Výzva pro obce - 7. vlna

spolupráce v Koordinovaném přístupu k sociálně vyloučeným lokalitám

Agentura pro sociální začleňování vyzývá obce a svazky obcí ke spolupráci v Koordinovaném přístupu k sociálně vyloučeným lokalitám.

Koordinovaný přístup k sociálně vyloučeným lokalitám (dále jen KPSVL) je nástrojem pomoci obcím a jejich svazkům při začleňování sociálně vyloučených obyvatel a prevenci vzniku sociálního vyloučení z prostředků Evropských strukturálních a investičních fondů (dále „ESIF“) a jiných zdrojů za místní podpory Agentury pro sociální začleňování (dále jen „Agentura“).

KPSVL vychází z dosavadní praxe Agentury ze spolupráce s obcemi a představuje prověřený komplexní soubor metod a nástrojů, s jejichž využitím Agentura provází obec od vstupní analýzy a sestavení lokálního partnerství z místních aktérů, přes společnou tvorbu Strategického plánu sociálního začleňování (dále „SPSZ“) k jeho naplňování a vyhodnocování, vč. revize plánu pro další období. Spolupráce lokality a Agentury trvá zpravidla tři roky.

Cílem KPSVL je na konkrétním území prostřednictvím komplexních vzájemně provázaných intervencí přispět k systémovým změnám v problematice sociálního vyloučení, a to s využitím principů participace.

# Obecná pravidla

1. Do výběrového řízení se mohou hlásit obce[[1]](#footnote-1), na jejichž území jsou sociálně vyloučené lokality.

Pro potřeby výběru bude primárním zdrojem informací o těchto lokalitách aktualizovaná tzv. Gabalova zpráva (studie GAC 2015, dostupná na <http://www.esfcr.cz/mapa-svl-2015/?page=1>), nicméně je možné podporovat i sociálně vyloučené lokality identifikované v jiných studiích.

Ke spolupráci se mohou hlásit jakékoli obce či jejich svazky. Charakter spolupráce se nicméně řídí jejich velikostí dle celkového počtu obyvatel v daném území. Vybrány mohou být obce, které se zaváží k řešení problémů sociálního vyloučení v oblastech z níže uvedeného seznamu:

* vzdělávání,
* zaměstnávání,
* bydlení,
* sociální služby a rodina, zadluženost, bezpečnost a sousedské vztahy, zdraví.

Minimální závazek k prointegračním aktivitám obce je specifikován v příloze Memoranda (příloha č. 3 Metodiky Koordinovaného přístupu k sociálně vyloučeným lokalitám verze 5.0).

1. Obce či jejich svazky se na vstup do KPSVL připravují ve spolupráci s Agenturou, v rámci tzv. vzdálené předvstupní podpory, v rámci které poskytne Agentura obci součinnost při zpracování přihlášky do KPSVL a podpoří první mapování situace v obci (mikroanalýza, resp. místní šetření), které je podkladem pro vyplnění povinných součástí přihlášky.
2. Obec se schválením kompletní přihlášky (včetně všech příloh) zaváže usnesením zastupitelstva k tomu, že bude-li vybrána ke spolupráci s Agenturou, bude postupovat v souladu se schválenou Metodikou Koordinovaného přístupu v sociálně vyloučených lokalitách (KPSVL) verze 5.0 (dále jen Metodika KPSVL) a dle Memoranda o spolupráci s Agenturou verze 5.0.

V případě, že se jedná o společnou přihlášku svazku obcí, musí ji schválit všechna zastupitelstva dotčených obcí.

Přihláška musí být před podáním konzultována s příslušným  krajským koordinátorem pro romské záležitosti. O projednání je vyhotoven záznam.

Schválenou přihlášku obec odešle Agentuře, která ji postoupí do procesu hodnocení.

Memorandum upřesňuje mimo jiné závazek obce vůči zřízení pozice manažera sociálního začleňování v následujícím rozsahu:

|  |  |
| --- | --- |
| * do 2.000 obyvatel | 0,25 úvazku |
| * 2.000 – 50.000 obyvatel/1 – 10 obcí | 0,5 úvazku |
| * 50.000 – 100.000 obyvatel/10 -20 obcí | 1,0 úvazek |
| * 100.000 - 150.000 obyvatel/20 -30 obcí | 1,5 úvazku |
| * 200.000 - 250.000 obyvatel | 2,0 úvazky |
| * 250.000 - 300.000 obyvatel | 2,5 úvazku |
| * nad 300.000 obyvatel | 3,0 úvazky |

V případech obcí I. typu[[2]](#footnote-2) může ředitel Agentury[[3]](#footnote-3) rozhodnout o snížení či zrušení povinného úvazku manažera SZ. Žádost o snížení či zrušení musí být uvedena v přihlášce a řádně zdůvodněna.

Obce mohou předkládat své přihlášky průběžně.

d) O výběru obce do KPSVL rozhoduje Monitorovací výbor Agentury (MVA).

# Postup výběru

1. Obec předloží následující dokumenty schválené zastupitelstvem:

* Přihlášku ke spolupráci s Agenturou (příloha č. 2a Metodiky KPSVL verze 5.0)

a následující přílohy:

* Dotazník pro obce, Záměr prointegračních aktivit (příloha č. 2b Metodiky KPSVL verze 5.0)
* Jádrové ukazatele pro identifikaci míry sociálního vyloučení, Jádrové ukazatele pro popis stavu místní vzdělávací soustavy (přílohy č. 8a a 8b Metodiky KPSVL verze 5.0)
* Podepsané Memorandum o spolupráci (příloha č. 3 Metodiky KPSVL verze 5.0) včetně všech příloh.

V případě přihlašování svazku obcí je Přihláška ke spolupráci s Agenturou pro sociální začleňování (příloha č. 2a Metodiky KPSVL verze 5.0) podána společně za svazek obcí a přílohy přihlášky jsou doloženy za každou obec zvlášť.

1. Obec zasílá kompletní přihlášku Agentuře v elektronické[[4]](#footnote-4) i papírové verzi.
2. Přihláška postupuje do procesu hodnocení pouze tehdy, pokud obsahuje veškeré formální náležitosti. Formální hodnocení provede Agentura do 5 pracovních dní od podání přihlášky. Do další fáze výběru postupují pouze přihlášky, které prošly formálním hodnocením.
3. Při formálním hodnocení je kontrolováno, zda obec doložila dokumenty uvedené v odst. a) tohoto článku a Usnesení zastupitelstva o schválení kompletní přihlášky. V případě svazku obcí musí být kompletní dokumentace doložena všemi obcemi, které tvoří svazek.
4. Stanovisko Krajského koordinátora pro romské záležitosti[[5]](#footnote-5) nepatří mezi povinnou součást přihlášky, neboť je vyžadováno Kanceláří Rady vlády pro záležitosti romské menšiny až k přihlášce, která prošla formálním hodnocením.
5. Smyslem pravidel je vybrat takové obce, které (kromě toho, že na jejich území existuje sociálně vyloučená lokalita a je prokázána potřebnost intervence Agentury a vhodnost obce pro KPSVL), prokáží motivaci[[6]](#footnote-6) rozvíjet prointegrační politiky, a to jednak svými dosavadními aktivitami, ale především závazkem ke spolupráci s Agenturou v konkrétních oblastech.
6. Základními kritérii pro výběr jsou

* potřebnost, komplexnost předpokládané intervence a tedy i záměr využít financování z více operačních programů (OP Z, OP VVV, IROP);
* potenciál opatření zlepšit situaci cílových skupin, tedy obyvatel převážně žijících v sociálně vyloučených lokalitách;
* absorpční kapacita v obci a u relevantních partnerů;
* podpora vedení obce ke spolupráci s Agenturou a k zavádění proinkluzivních opatření;
* podpora participativních metod směrem k cílové skupině a veřejnosti při tvorbě opatření sociálního začleňování.

Cíle, které si jednotlivé obce uloží pro spolupráci s Agenturou, by měly být zaměřeny na systémové změny, případně navazující na dosavadní výsledky. Zájemci o spolupráci s Agenturou vždy využijí tzv. vzdálené podpory Agentury pro konzultace ke zpracování přihlášky.

1. Hodnocení přihlášky je prováděno s ohledem na:

* rozsah sociálního vyloučení
* hodnocení relativní velikosti vyloučené lokality, míry závažnosti sociálních problémů a potřebnosti intervence; samozřejmě se zohledňuje i počet sociálně vyloučených obyvatel žijících v sociálně vyloučených lokalitách - váha 0,5
* prokázanou snahu uchazeče o integrační politiku;
* hodnocení dosavadních prointegračních opatření nebo pokusů o ně – váha 0,1;
* zdůvodnění potřebnosti integračních opatření na území obce – váha 0,3;
* absorpční kapacita pro komplexní intervenci – váha 0,5.

1. Po obdržení přihlášky osloví Agentura prostřednictvím Kanceláře Rady vlády pro záležitosti romské menšiny krajské koordinátory romských poradců se žádostí o vypracování stanoviska k jednotlivým přihlášeným obcím. Koordinátor své stanovisko zašle zpět Kanceláři Rady vlády pro záležitosti romské menšiny do 5 pracovních dní od doručení této žádosti. Součástí stanoviska bude i datum projednání přihlášky s obcí.
2. Výběr uchazečů proběhne ve 3 fázích v závislosti na hodnocení přihlášky nezávislými hodnotiteli. Fáze hodnocení kombinují hodnocení přihlášky expertními hodnotiteli, kteří transparentně přidělují body jednotlivým uchazečům v jednotlivých kritériích dle objektivizovaných bodových škál (viz příloha č. 4 Metodiky - Tabulka pro hodnocení přihlášky hodnotiteli 5.0), vyhodnocení dalších podkladů[[7]](#footnote-7) a hlasování MVA.
3. Při výpočtu bodového hodnocení se použije medián (namísto aritmetického průměru). V rámci vyhodnocení dotazníků bude spojování obcí ke spolupráci v KPSVL bonifikováno při hodnocení přihlášek (5 bodů navíc za společnou přihlášku svazku obcí).
4. Fáze hodnocení

* I. fáze spočívá ve formálním hodnocení přihlášky.
* II. fáze spočívá ve věcném hodnocení přihlášky (přidělení bodů v příslušných kategoriích), které provede pětičlenná komise. Tato komise bude složena z 3 členů MVA a 2 zaměstnanců odboru lidských práv a ochrany menšin ÚV ČR. Druhá fáze hodnocení proběhne nejpozději do 20 dnů od kladného formálního posouzení přihlášky.

O výběru lokalit rozhodují hodnotitelé a následně členové MVA na základě

* + - kompletní přihlášky (včetně všech příloh),
    - hodnocení od hodnotitelů,
    - mikroanalýzy Agentury,
    - stanoviska krajského koordinátora pro romské záležitosti,
    - souhrnného komentáře Agentury.

- III. fáze hodnocení - hlasování členů MVA

Varianty postupu hodnocení v závislosti na bodovém hodnocení přihlášky:

A) Přihláška dosáhne v rámci hodnocení nezávislými hodnotiteli víc jak polovinu z možného celkového počtu bodů:

* Pokud přihláška dosáhne v rámci hodnocení víc jak polovinu z možného celkového počtu bodů, je bez zbytečného odkladu zahájeno hlasování MVA formou per rollam[[8]](#footnote-8). Součástí hlasování per rollam je vyplněná hodnotící karta, včetně komentářů zdůvodňujících jednotlivou výši bodového hodnocení - bez ní je hlasování per rollam neplatné.
* Vstup obce či svaku obcí do KPSVL je schválen, pokud většina členů MVA hlasuje PRO její vstup. O každé obci, resp. svazku obcí je hlasováno samostatně. Pokud je vstup obce/svazku obcí schválen, je obec/svazek obcí pro režim KPSVL přijat/a.
* Pokud není vstup obce/svazku obcí formou per rollam schválen, je svoláno do 15 dnů prezenční jednání MVA.

B) Přihláška nedosáhne v rámci hodnocení víc jak polovinu z možného celkového počtu bodů nebo hlasování per rollam vstup obce neschválí:

* Pokud přihláška nedosáhne v rámci hodnocení nezávislých hodnotitelů víc jak polovinu z možného celkového počtu bodů nebo není schválena v rámci hlasování per rollam, je svoláno do 15 dnů prezenční jednání MVA.
* Na každé jednání MVA, kde je rozhodováno o výběru lokalit, jsou přizváni členové Rady vlády pro záležitosti romské menšiny, kteří se mohou k výběru lokalit vyjadřovat.
* V rámci prezenčního zasedání přidělí členové MVA uchazeči body v daných kritériích (viz hodnotící karta, včetně komentářů zdůvodňujících jednotlivou výši bodového hodnocení). Pokud obec /svazek obcí získá v rámci hodnocení víc jak polovinu z možného celkového počtu bodů, je obec/svazek obcí přijat do KPSVL.
* Pokud vstup obce do KPSVL není na prezenčním jednání MVA schválen, formuluje MVA doporučení pro přijetí, aby obec mohla opětovným podáním přepracované přihlášky o vstup do KPSVL znovu požádat.

O **výsledku výběrového procesu** informuje obec ředitel Agentury do 5 pracovních dnů od hlasování per rollam MVA či od jeho zasedání.

Proti rozhodnutí MVA se nelze odvolat.

Pokud je obec/svazek obcí schválen/a MVA v době, kdy Agentura nemá dostatečnou personální kapacitu, je zahrnut/a do čekacího listu do doby, než se uvolní dostatečná personální kapacita. O této skutečnosti je obec/svazek obcí a předseda Monitorovacího výboru Agentury vyrozuměn/a ředitelem Agentury v rámci dopisu o schválení obce ke spolupráci.

1. **Způsob předkládání přihlášek**

Obce (svazky obcí) mohou předkládat své přihlášky průběžně elektronicky[[9]](#footnote-9) a písemně na adresu:

Odbor pro sociální začleňování (Agentura)

Úřad vlády ČR

náb. E. Beneše č. p. 4

118 00 Praha 1

Obálka bude nadepsána / v předmětu mailu bude uvedeno: 7. vlna KPSVL.

Příloha:   
Metodika Koordinovaného přístupu k sociálně vyloučeným lokalitám (verze 5.0 s platností od 4. 4. 2018) včetně 23 příloh.

*Agentura pro sociální začleňování, Praha*

1. V celém textu je pod pojmem „obec“ myšlen i mikroregion, městský obvod či část, obec, svazek obcí či obec zapojená do jiných územních uskupení. Pokud se svazek obcí chová odlišně od obce, pak je to v textu uvedeno (dále viz vymezení v textu Metodiky Koordinovaného přístupu verze 5.0, pozn. pod čarou č. 3). [↑](#footnote-ref-1)
2. Jedná se o obce se základní působností. Dále viz zákon 314, o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností. [↑](#footnote-ref-2)
3. V celém textu je používán pojem „ředitel Agentury“ ve smyslu ředitel či ředitelka Agentury. [↑](#footnote-ref-3)
4. Na adresu uvedenou ve výzvě (část 3. „Způsob předkládání přihlášek“). [↑](#footnote-ref-4)
5. Viz § 67 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích. [↑](#footnote-ref-5)
6. Požadavek na přijímání pouze motivovaných, prointegračně naladěných obcí vychází z dlouholeté zkušenosti Agentury stejně jako z nezpochybnitelné premisy, že spolupráce s Agenturou je vždy dobrovolná a není-li obec k začleňující politice a ke spolupráci motivována, je efekt intervence Agentury minimální, neboť Agentura nedisponuje žádnými „exekutivními“ pravomocemi a nemůže ke spolupráci nikoho donutit. [↑](#footnote-ref-6)
7. Agentura zajistí ve městě/obci, jež se uchází o spolupráci, zpracování mikroanalýzy zaměřené na zhodnocení situace v sociálně vyloučených lokalitách a jejich okolí, zjištění kapacity a potenciálu místních organizací a na ověření motivace města/obce ke spolupráci. [↑](#footnote-ref-7)
8. Proces per rollam se řídí jednacím řádem MVA (dostupný z: http://www.socialni-zaclenovani.cz/monitorovaci-vybor). [↑](#footnote-ref-8)
9. Na adresu „soukupova.radka@vlada.cz“. [↑](#footnote-ref-9)