



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR

## **Tematický akční plán obce Semněvice na téma „Posílení bezpečnosti a soudržnosti obyvatel obce Semněvice“**

**Pro období: 4/2020 až 12/2022 tj. pro období 31 měsíců**



## Obsah

<b>Úvod:</b> .....	3
<b>1. Analytická část</b> .....	4
Kvantitativní charakteristika lokality .....	5
Bezpečnost a občanské soužití .....	6
Přestupky a trestná činnost.....	7
Občanské soužití.....	7
Klíčové aktéři v oblasti v sociálního začleňování .....	8
<b>2. Návrhová část</b> .....	10
Nástroje a opatření vedoucí k naplnění identifikovaných potřeb dle provedené analýzy příčin .....	10
Popis aktivit typologicky možných projektových záměrů vedoucích k naplnění globálního cíle TAP „Posílení bezpečnosti a soudržnosti obyvatel obce Semněvice“ .....	13
<b>3. Implementační část</b> .....	16



## Úvod:

Vážení zastupitelé, Vážení partneři,

držíte v rukou Tematický akční plán věnující se problematice „**Posílení bezpečnosti a soudržnosti obyvatel obce Semněvice**“. Obec Semněvice vstoupila do spolupráce s odborem pro sociální začleňování (Agentura) Ministerstva pro místní rozvoj ČR (dále jen „Agentura“) v roce 2019. V rámci tzv. dílčí vzdálené podpory byl vypracován Tematický akční plán na téma „**Posílení bezpečnosti a soudržnosti obyvatel obce Semněvice**“. Ten byl zpracováván na přelomu roku 2019 a v 1. čtvrtletí roku 2020 za účelem zlepšení vzájemného soužití obyvatel v Semněvicích. Plán je rozdělen na analytickou část, návrhovou a implementační část. Tematický akční plán (dále rovněž TAP) se zaměřuje na podporu komunitní práce, práce s mládeží a podporu vzájemného soužití obyvatel, respektive zlepšení mezilidských vztahů obyvatel žijících v Semněvicích, primárně pak zlepšení podmínek v SVL. Tematický akční plán je podkladem pro čerpání finanční podpory na aktivity subjektů z Operačního programu Zaměstnanost. Mezi obyvateli všech bytových domů převažují Romové.

Samotný TAP obsahuje přehled indikátorů, opatření včetně předpokládaných rozpočtů, harmonogram, indikátorovou soustavu a implementační část. Při tvorbě TAPu bylo využito zejména provedeného Výzkumu v obci Semněvice na téma „Občanské soužití v Semněvicích“, který jakožto při zahájení vzdálené dílčí zpracovala v rámci vstupní analýzy Agentura. Dalším podkladem pro tvorbu TAPu představuje „Komunitní střednědobý plán rozvoje sociálních služeb na Horšovskotýnsku na období 2020–2024“.

Zanalýzování stávajícího stavu a stanovení cílů a opatření TAPu bylo projednáno a připomínkováno na pracovních skupinách k tvorbě TAPu, kde byl návrh TAPu následně projednán a předložen zastupitelstvu obce Semněvice ke schválení. Tento materiál byl rovněž vytvářen a projednán s Agenturou, která s obcí spolupracuje v rámci vzdálené dílčí podpory, a to na základě schválené přihlášky obce Semněvice o spolupráci s Agenturou. Agentura je, z hlediska obsahového podobně jako obec Semněvice, garantem TAPu. Organizační zajištění realizace TAPu je primárně zajištěno obcí Semněvice, která je nositelem TAP, do organizačního zajištění jsou však zapojeni i partneři obce. Agentura, jak již bylo zmíněno, je především odborným garantem tohoto dokumentu.

Vedle vlastního účelu plánu (koordinovaně řešit problémy, naplňovat potřeby, zlepšit podmínky života obyvatel) slouží plán i jako podklad pro řídicí orgán Operačního programu Zaměstnanost, který má v gesci Ministerstvo práce a sociálních věcí, pro možné čerpání z operačního programu zaměstnanost. Při naplňování cílů budou využity i vlastní zdroje žadatele, případně dotací z národních či krajských zdrojů.

Tento materiál vznikl za finanční podpory ESF prostřednictvím OP Zaměstnanost v rámci realizace projektu „Systémové zajištění sociálního začleňování“, registrační číslo projektu CZ.03.2.63/0.0./0.0/15\_030/0000605<sup>1</sup>. Tematický akční plán pro oblast bezpečnosti a prevence kriminality je sestaven tak, aby při realizaci jeho opatření byly čerpány pouze nezbytně nutné finanční prostředky z evropských a národních dotačních programů, u některých opatření s požadovaným podílem obce či krytých plně z vlastních zdrojů žadatele. Dokument je živým materiálem, který reaguje na aktuální změny a potřeby jednotlivých aktérů a bude v případě potřeb revidován a aktualizován. Orgány obce budou o postupu plnění plánu, jakož i o všech navrhovaných úpravách pravidelně informovány.

Agentura byla ustanovena jako nástroj Vlády ČR k zajištění podpory obcím v procesu sociální integrace a dnes je integrální součástí Ministerstva pro místní rozvoj ČR. Posláním Agentury je propojovat subjekty na místní úrovni tak, aby spolupracovaly při sociálním začleňování. Podporuje nadresortní přístup a propojování působení veřejné správy a neziskového sektoru. Zpracování a

<sup>1</sup> Více na [www.socialni-zaclenovani.cz](http://www.socialni-zaclenovani.cz).



implementace TAPu má přispět zejména ke zlepšení mezilidských vztahů, podpoře komunitní práce a práce s mládeží.

## 1. Analytická část

Obec Semněvice se nachází v okrese Domažlice v Plzeňském kraji. Žije zde 232 obyvatel. První písemná zmínka o obci pochází z roku 1264. Na konci 14. století byl v obci zbudován kostel sv. Jiří. V roce 1757 začaly děti navštěvovat místní základní školu, jejíž činnost byla ukončena v roce 1989. Dnes obec sestává kromě Semněvic ze dvou dalších obcí – přilehlých obcí Pocinovice a Šlovice. V Semněvicích se nacházel obchod se základními potravinami a pošta.

Dnes se v Semněvicích nachází už jen obchod smíšeného zboží. Obec žije bohatým kulturním a sportovním životem, kdy se scházejí mnozí občané i chalupáři.

Obec tvoří 31 stávajících rodinných domů, ale i 3 panelové domy. Tři z těchto panelových domů jsou považované za tzv. sociálně vyloučenou lokalitu. Zároveň dopravně není obec ideálně dostupná a kromě rozhledny a kostela není v obci výraznější pamětihodnost, obec je do jisté míry vnitřní periférií okresu Domažlice stranou významných investorů, ale i dopravní infrastruktury a nedostatečné občanské vybavenosti. V obci Semněvice byly definovány oblasti označené SVL tři výše zmiňované bytové domy na okraji obce. Jedná se o bytové domy s č. p. 43, 44, a také dům č. p. 45. Jedná se o bytové domy v soukromém vlastnictví tří různých majitelů, přičemž majitel domu č. p. 43 funguje zároveň jako správce domu č. p. 44.

Z hlediska bezpečnosti, respektive pocitu bezpečí a atraktivitě lokality na území obce Semněvice lze na základě stávajících výzkumů, analýz a statistik konstatovat, že bezpečnostní situace se neliší od zbytku republiky. Konkrétně z uskutečněného výzkumu „Občanské soužití v Semněvicích“ vyplývá, že míra kriminality nevykazuje žádné výrazné odlišnosti oproti stavu ve zbytku České republiky. Dá se tedy usuzovat, že v Semněvicích, respektive v SVL obce Semněvice, hraje významnou roli i další dimenze bezpečnosti, a to pocit bezpečí. Na ten působí celá řada faktorů, které lze zjednodušeně rozdělit do čtyř skupin: individuální charakteristiky, sociální prostředí, fyzické prostředí a vnější faktory (médiá, legislativa státu apod.)

Proto se k dané problematice schází pravidelná pracovní skupina k sociálnímu začleňování, jež se schází k řešení této problematiky a tvorbě TAPu, jež se schází pravidelně dle potřeby pod záštitou Agentury a obce Semněvice. Na pracovních skupinách byly definovány hlavní problémy v oblasti vzájemného soužití obyvatel, respektive stavu mezilidských vztahů obyvatel žijících v Semněvicích. Prostřednictvím analýzy stávající situace, byly definovány hlavní příčiny stávající situace a možné nástroje, který současný stavlepší. (viz analytická část níže). Jednotlivá řešení jsou rozpracována do konkrétních opatření (viz návrhová a implementační část) V rámci této tematické pracovní skupiny k sociálnímu začleňování byly reflektovány problémy a příčiny jejich vzniku, a to u cílové skupiny sociálně vyloučených a vztahu majority k minoritě, který je narušen předsudky a napjatými vztahy mezi oběma skupinami. Dále pak z pohledu možných nositelů změny (obec, státní správa ale i neziskové organizace).

V následujících částech TAP na „Posílení bezpečnosti a soudržnosti obyvatel obce Semněvice“ (dále rovněž jen TAP), jež je vztaženo ke všem občanům obce Semněvice, tj. minority i majority, budou představeny jednotlivé analytické části a jejich návrhové části, obsahující výstupy z pracovních skupin obce Semněvice, kde byly definovány priority TAPu, vč. nástrojů konkrétních opatření vedoucích k jejich dosažení. Potřebnost zpracování TAPu souvisí tedy s tím, že se takto pokouší reagovat na problémy, jež souvisí se vzrůstajícím napětím v obci, nedostatečnou nabídkou služeb a volnočasových aktivit pro mládež, s životní situací obyvatel v SVL (míra zadluženosti v obci přesahuje 40 %), i s nižší mírou atraktivitě sociálně vyloučené lokality (panelových domů, které se na území obce nachází. TAP se pokouší nalézt nástroje a opatření ke zlepšení mezilidských vztahů, k čemuž by měla přispět podpora komunitního života, participace občanů a podpora práce s mládeží. Konkrétní opatření a nástroje jsou vydefinovány v následujících částech TAP, tj. v návrhové a implementační části TAP.



### Identifikování příčin problémů v oblasti vzájemného soužití na základě analytického zhodnocení stávající situace v obci Semněvice

Zadluženost	Omamné a psychotropní látky	Nedostatek volnočasových aktivit, dostupnost služeb	Nízké zapojení obyvatel do správy obce	Napětí mezi obyvateli	Vnitřní periferie (poloha obce)	Bydlení (v SVL)
nízká dluhová gramotnost, absence osvěty	nenahlašování těchto případů PČR	chybí zapojení obyvatel	nerespektování pravidel	snížený pocit bezpečí ve vztahu k SVL a zhoršené mezilidské vztahy mezi majoritou/ minoritou	nedostatečná dopravní obslužnost (dána velikostí obce a její polohou)	majitelé bytových domů neinvestují do jejich údržby, nezájem o stav bytů a situaci nájemníků
nárůst starých dluhů a generační přenos - přenos půjček na 18letých	obecně tolerance k drogám v české společnosti	chybí NZDM	nevyužití možností PČR, nebojí se trestu	obavy o bezpečnost ve vztahu k bytovkám (SVL)	prostorová segregace - špatná dostupnost služeb (obecně na venkově)	nejistota bydlení a příjmová chudoba
neřešení situace - práce "na černo"	neinformovanost o dopadech	chybí nabídka služeb: terénní sociální práce	zaběhlá praxe - vždy se odpadky vyhazovaly	přestupky proti občanskému soužití a jejich přehlížení (nenahlašování - neřešení)		nízká občanská vybavenost
chudoba a nemožnost získání lepšího příjmu	nezdravé rodinné prostředí (domácí násilí, nezájem o děti)	chybí každodenní volnočasové aktivity pro děti a mládež a absence NZDM v obci	nízký pocit bezpečí je ve vazbě na oslabené komunitní vazby	shromažďování cílové skupiny, respektive SVL obyvatel na veřejném prostoru		v některých bytech štěnice a ve sklepech potkani (v panelácích - SVL) černé skládky v SVL či v její blízkosti
vyšší zranitelnost v prostředí SVL proti predátorským praktikám	chybějící služba předcházející drogové závislosti a dopadům návykových látek	nedostatečné komunitní aktivity	chybí vztah nově příchozích k obci/regionu	neshody s cílovou skupinou (neshody mezi majoritou a minoritou)		slabý vztah části cílové skupiny ke svému bydlišti včetně nevhodných návyků části CS ve vztahu k užívání bytů (z toho plynoucí devastace bytů)
chybí dluhová poradna a možnost konzultací s odborníkem		nedostatek možností trávení volného času pro děti a mládež	absence místa k setkávání obyvatel			

### Kvantitativní charakteristika lokality

Na základě zjištění příčin problémů v oblasti vzájemného soužití v obci Semněvice se jeví jako jádrový problém vzájemné soužití, nízká soudržnost obyvatel a rostoucí napětí mezi obyvateli žijícími v bytových domech a zbytkem obce, přičemž za kořen problému lze označit dlouhodobé strukturální znevýhodnění obce spojené se socioekonomickou skladbou obyvatel obce Semněvice s deficitem na straně cílové skupiny (vysoká míra nejistoty způsobená chudobou a zadlužeností a rovněž nedostatečným sociálním vztahem těchto obyvatel k obci a regionu v důsledku časté migrace), tak i na straně místní občanské společnosti a sociální sítě (nedostatek podmínek a příležitostí pro komunitní aktivity a zapojování obyvatel, nedostatečné zapojení místních aktivních občanů, nedostatečné rozložení kapacit a aktivit mezi jednotlivými aktéry, nízká míra občanské společnosti, nízká sociální



hodnota participace a komunitních vazeb v obci, nedostatek služeb a zúžené pojetí „poskytovatelské“ sociální práce prostřednictvím sociálních služeb, negativní veřejné mínění a mediální obraz o marginalizované skupině místních Romů). Analýza příčin a její vyhodnocení, jež probíhala na příslušných pracovních skupinách obce Semněvice, identifikovala jako hlavní cílovou skupinu obyvatele SVL, tj. převážně nízkopříjmovou skupinu obyvatel žijících v panelových domech obce Semněvice, a ostatní obyvatele žijících na území obce (kterou lze označit jako majoritu/ostatní veřejnost). Dle závěrů z výzkumu vyplývá rovněž, že v obci Semněvice existuje rozdělení na „my a oni“, které může znamenat „Romové v bytovkách a ostatní v domcích“, nebo „konkrétní romská rodina a vedení města“, majitelé bytovek a vedení (obyvatelé) obce. Nebo i různé rodiny v rámci SVL.

Identifikovaná SVL, jež tvoří výhradně bytové domy s . č. p. 43, 44, a také dům č. p. 45, je tato část obce obývaná obyvateli potýkajícími se převážně s jevy sociální exkluze. Mezi ty patří zejména vysoká míra zadlužení, přičemž obyvatelé v SVL patří mezi nízkopříjmové skupiny občanů, navíc je zde i patrné, že mezi obyvateli všech bytových domů převažují Romové. Z hlediska bytové situace jsou budovy bývalým vlastnictvím podniku Státních statků, ve kterých od druhé poloviny 60. let 20. století bydleli nově příchozí obyvatelé, dnes často majitelé rodinných domů v obci. V období ekonomické transformace byly budovy prodány soukromým majitelům.

V současnosti zde bydlí stále častěji převážně romské rodiny s dětmi, v některých z bytů navíc dochází k časté výměně nájemníků. Značné množství chudých rodin zde žije v podnájmech za cenu vyšší než je cena nájemného v místě obvyklá. Soukromý byznys s byty podporuje i poměrně velkou fluktuaci nájemníků či podnájemníků, z kterých majitelé bytů tyjí prostřednictvím příspěvků. V roce 2019 žilo ve jmenovaných domech cca 50 – 60 osob, z toho přibližně 15 – 20 dětí. Současnými majiteli domů, jsou tři různé fyzické osoby. V bytovkách č. p. 43 a 44 je po sedmi bytech, domy jsou napojeny na kanalizaci, vytápění je řešeno v každém z bytů individuálně, topeními na tuhá paliva. V domě č. p. 45 jsou čtyři bytové jednotky a topení na tuhá paliva, dům však není napojen na obecní kanalizaci. Navíc se v některých bytech vyskytují štěnice a ve sklepech potkani. Stav jednotlivých bytů se liší, dlouholetí nájemníci mají větší důvod se o byty starat, než rodiny, které se často stěhují v bytových domech.

Výše popisované bytové domy v Semněvicích z důvodu nedostatečných investic do jejich oprav postupně chátrají a bydlení v nich, zejména v hůře zařízených bytech, lze považovat za substandardní. Zvláště s ohledem na vytápění tuhými palivy, nebo v případě rodin, kterým byla z důvodu nezaplacení záloh odpojována elektřina. Dle zjištění z výzkumu „Občanské soužití v Semněvicích“ se jeví jako velmi problematické i šíření štěnic ze starého nábytku po odchozích nájemnicích skladovaného ve sklepech bytových domů. Přes všechno výše uvedené nelze tvrdit, že by zde ubytované rodiny byly výrazně ohroženy ztrátou bydlení, nebo byli vystaveni bezprostřednímu nebezpečím z důvodu jeho zhoršené kvality s ohledem na zanedbanost objektů a z toho plynoucí zdravotní rizika pro obyvatele.

Obecně navíc platí, že obec Semněvice s ohledem ke své velikosti, má nevyhovující dopravní obslužnost, snížený přístup ke školám, lékařům, úřadům, nebo dojezdu do zaměstnání. S touto situací se však potýkají malé obce v periferních oblastech v ČR obecně. Z hlediska SVL však sociálně slabší rodiny tyto potřeby nemohou realizovat individuální dopravou a jsou odkázáni na nedostatečné veřejné prostředky a zdroje.

### **Bezpečnost a občanské soužití**

Obec Semněvice, spadá z hlediska působnosti PČR pod Územní odbor Domažlice, Obvodní oddělení Horšovský Týn, se sídlem v cca 20 km vzdálených Domažlicích. V 9 km vzdáleném Horšovském Týně působí Městská policie, která je personálně poddimenzovaná a v současné době (prosinec 2019) má pouze jednoho pracovníka. V Semněvicích je také nainstalován systém čtyř bezpečnostních kamer, který snímá vybraná místa v obci a pořizuje automatický videozáznam.

Pocit bezpečí je v obci vnímán různými obyvateli Semněvic subjektivně - různě. Většina z oslovených obyvatel obce se však při otázce na bezpečnost zmíní o „bytovkách, kde žijí Romové“ (SVL). Někteří jmenují konkrétní rodinu z bytovek, stejnou, se kterou je ve sporu i část vedení obce. Jiní jako



ohrožení vnímají ty rodiny z bytovek, které často fluktuují a místní je neznají. Výhrady, které oslovení obyvatelé obce k obyvatelům SVL vyjadřují, však vesměs nemají formu akutních hrozeb a spadají spíše do roviny občanského soužití.

### **Přestupky a trestná činnost**

V žádosti o poskytnutí Vzdálené dílčí podpory obce Semněvice, se v souvislosti s bezpečností v obci hovoří o velké míře latence z hlediska majetkové a přestupkové činnosti, která se koncentruje především do oblasti kolem bytových jednotek, a poškození jí neoznamují.

Dle údajů od bezpečnostních složek bylo za rok 2018 v Semněvicích, mimo udělené blokové pokuty za dopravní přestupky, spácháno celkem 9 přestupků. Přestupků s blokovou pokutou zde bylo celkem 13, přičemž dle údajů od respondentů se však z 90 % jednalo o dopravní přestupky.

Z dopravních přestupků se jedná zejména o jízdu na motocyklech bez ochranné přilby a ježdění se zákazem řízení motorových vozidel.

Bezpečnostní situace v obci se dle vyjádření příslušníků bezpečnostních složek zlepšuje a obci Semněvice je v současnosti (září 2019) věnována stejná pozornost, jako obcím ostatním. V období let 2015 až 2017 v obci častěji docházelo k přestupkům proti občanskému soužití v podobě slovního napadání, fyzického napadení, rušení nočního klidu, zakládání černých skládek a zakládání požárů mezi bytovkami. Společenská škodlivost těchto přestupků byla i v minulosti hodnocena jako nižší. V minulosti zde došlo i k několika trestným činům.

Od roku 2017, byl mezi obcí a OO PČR dohodnut zvýšený dohled, do obce se preventivně dojíždělo jednou až dvakrát za operační den. Od tohoto opatření však již bylo, vzhledem k uklidnění situace odstoupeno. V současné době hlídky do obce zajíždějí v průměru třikrát týdně

### **Občanské soužití**

Z hlediska občanského soužití vzhledem k problematice sociálního vyloučení a zmíněné historie snahy o jeho řešení, v Semněvicích rezonuje výrazný spor, na který je již upozorněno výše. Tento spor byl různými způsoby popsán v rozhovorech provedených s obyvateli obce, a také s ostatními respondenty z řad sociálních služeb, NNO i bezpečnostních složek. Mezi obyvateli bytovek je zúčastněnými aktéry (dle provedených rozhovorů provedených v rámci vstupní analýzy „Občanské soužití v Semněvicích“) vnímána jako dominantní jedna z rodin. Její hlavní představitel byl v minulých letech přítomen u několika případů fyzického napadení, klasifikovaných jako přestupky a řešených přestupkovou komisí v Horšovském Týně. U jednoho z případů byl poškozeným starosta obce Semněvice. Původem sporů, které vyeskalovaly do fyzického napadení, byly (dle provedených rozhovorů) dohady o přidělování a provádění veřejně prospěšných prací, nebo rušení zahrádek u bytových domů v majetku obce, o které měli obyvatelé bytovek zájem. Členové této rodiny jsou některými z obyvatel obce označováni např. za původce zapalování autovraků u bytovek, což však sami popírají. Dle vyjádření některých respondentů, se členů této rodiny lidé v obci a také ostatní obyvatelé bytovek bojí. Právě tato rodina, byla (dle provedených rozhovorů) důvodem k ukončení působení jedné z neziskových organizací v obci. Ze strany této rodiny dochází dle některých respondentů, zainteresovaných v lokálních sporech, k verbálnímu napadání a vyhrožování. Argumentace ohledně popisovaných neshod však probíhá i ze strany zmíněné rodiny, jejíž někteří zástupci byli během šetření rovněž kontaktováni. Jde především o nedostatečný přístup k některým zdrojům, které využívají jiní obyvatelé obce (možnost koupě dřeva, přístup k obecním pracím – VPP, instalace dopravní značky obytná zóna v oblasti bytovek apod.). K pomyslným stranám zde uvedeného sporu se připojují, či jsou připojováni i ostatní aktéři (včetně majitelů bytovek, či NNO). Tento spor by podle údajů v žádosti obce o spolupráce s Agenturou, mohl být zčásti chápán jako ono „*napětí mezi majoritou a minoritou*“. Přestože není všemi (oslovenými) obyvateli obce vnímán stejně výrazně, je zřejmé, že ve svém důsledku blokuje efektivní řešení problematiky sociálního vyloučení v Semněvicích (viz závěry ze vstupní analýzy).



### **Klíčoví aktéři v oblasti v sociálního začleňování**

V současnosti lze za klíčové aktéry z hlediska opatření v oblasti sociálního začleňování identifikovat samotnou obec Semněvice ve spolupráci s místně příslušným Odborem sociálních věcí MÚ Horšovský Týn. Důležitým aktérem v oblasti sociální integrace lze identifikovat neziskové organizace v minulosti v obci působící či v současnosti aktivní na území ORP Horšovský Týn, pod který obec Semněvice spadá. Jsou to zejména organizace ROMODROM z.s. a Diakonie ČCE – středisko Západní Čechy, kteří s obcí v minulosti již spolupracovali, či na území ORP Horšovský Týn a obce Semněvice stále působí. Důležitým aktérem je rovněž organizace Člověk v tísni, z.s., působící rovněž na území ORP Horšovský Týn.

**Romodrom z.s.:** Organizace působila v Semněvicích od května 2017, do července 2018. Během své činnosti v obci se terénním pracovníkům organizace podařilo nastavit komunikaci mezi obcí a komunitou a rovněž došlo k nárůstu důvěry v organizaci Romodrom. Terénní práce se zaměřovala na práci s jednotlivci, když se Romodrom soustředil především na řešení jejich finanční a bytové situace, další oblastí spolupráce byly otázky zadluženosti, zaměstnanosti, do budoucna si klade Romodrom v případě svého působení v Semněvicích pracovat více na úrovni komunity, což potvrzuje i samotná vstupní analýza potřeb lokality. Důvodem konce spolupráce a dalšího působení Romodromu v Semněvicích, jsou dle zástupců této organizace, především osobní konflikty mezi některými obyvateli bytovek (SVL) a vedením obce. Spor o zahrádky před bytovými domy, kdy pracovníci Romodromu asistovali vedení obce, vytvořil atmosféru nedůvěry, kterou se již nepodařilo překročit. Osobní konflikty vyústily ve fyzické napadení místního zastupitele několika občany z bytovek, kterým (dle pracovníků organizace) poskytla odborné poradenství jiná NNO působící v lokalitě. V květnu 2018 byla ukončena pozice domovnice a v červenci 2018 zde Romodrom ukončil svoji působnost.

**Diakonie ČCE – středisko Západní Čechy (Diakonie Západ):** působí v Plzeňském kraji prostřednictvím jedné ze svých registrovaných služeb „nízkoprahová zařízení pro děti a mládež“ v okresech Plzeň – město, Plzeň – jih, Rokycany a Domažlice, a to buď ambulantní, terénní formou či tzv. mobilní terénní formou služby, případně v kombinaci těchto forem. V obci Semněvice organizace dosud nepůsobí, přičemž by zde poptávka byla, ale s ohledem na omezenou cílovou skupinu v obci samotné, není realizace tohoto opatření reálná. Cílovou skupinou služby jsou děti a mládež od 15 do 26 let žijící v konkrétní lokalitě, kde podle situace a potřeb cílové skupiny služba volí tu nejvhodnější formu poskytování. Tzv. mobilní terénní práce, tj. provozování terénní formy práce s využitím většího skříňového vozu, umožňuje vyjždět přímo do menších obcí na místa, kde se obvykle místní děti a mládež pohybují, a tím ještě více snížit práh dostupnosti služby. Terénní forma může být realizována také čistou streetworkovou prací v ulicích bez zázemí vozu, zároveň v některých lokalitách využíváme zázemí místních kluboven, a to zejména ve dnech, kdy panují nepříznivé povětrnostní podmínky.

Zkušenost s touto formou poskytování má Diakonie Západ ze svého působení na Poběžovicku, v Bělé nad Radbuzou, v Hostouni, v Drahotíně, kde je služba provozována s názvem Klub Uličník pro děti a mládež, a dále v Chotěšově, Holýšově a blízkém okolí, kde je provozován Klub Magnet pro děti a mládež.

**Člověk v tísni** Sociální práci na Horšovskotýnsku poskytuje také Člověk v tísni. Jedná se především o sociálně aktivizační služby a terénní programy. V samotné obci Semněvice, s ohledem na personální kapacity své organizace, ale i velikost obce, nepůsobí, byť je v obci a zejména v SVL patrné absence těchto služeb. Pro vlastní vyhledávání klientů formou depistáže v jednotlivých obcích však nemá organizace dostatečné kapacity.

V září 2019 **přímo v Semněvicích nepůsobila žádná nezisková organizace z oblasti sociálních služeb.** Zájemci o některou ze sociálních služeb si ji museli proto sami aktivně vyhledat, přičemž ta nebyla poskytována na území obce, čímž využívání jakékoliv sociální služby bylo pro obyvatele obce Semněvice prostorově a časově značně omezené s ohledem na nezbytné dojíždění za poskytovatelem sociálních





služeb. Pohledem jedné ze zainteresovaných institucí v oblasti sociálních služeb je neúspěch předchozího řešení sociálního vyloučení v Semněvicích (mimo jiné) zapříčiněn i nedostatečným pochopením rolí jednotlivých aktérů z řad NNO a sociálních služeb (viz závěry z provedeného výzkumu „Občanské soužití v Semněvicích“). Tento stav platí i v současnosti v období tvorby TAPu.

### **Pozice samosprávy v oblasti v sociálního začleňování v rámci ORP Horšovský Týn a na naplňování TAP na „Posílení bezpečnosti a soudržnosti obyvatel obce Semněvice“**

Důležitým aktérem pro realizaci v oblasti sociálního začleňování představuje místně příslušný Odbor sociálních věcí MÚ Horšovský Týn.

Město Horšovský Týn: Odbor sociálních věcí z hlediska sociálního začleňování a naplňování TAPu má v gesci především následující činnosti:

- sociální práce
- sociální kurátor
- plánování a koordinace sociálních služeb na území ORP
- evidence žadatelů o přidělení bytu s pečovatelskou službou
- sociální pohřby
- výkon veřejného opatrovnictví osobám omezeným ve svéprávnosti, (rovněž vykonává i obec Semněvice)
- ustanovování zvláštního příjemce důchodu (tu rovněž vykonává i obec Semněvice)
- stanovování úhrad sociálních služeb pro děti svěřené do ústavní výchovy
- evidence a distribuce receptů na léčivé přípravky obsahující opiáty a návykové látky
- vydávání a výměna parkovacích průkazů přepravující osoby těžce zdravotně postižené
- výkon OSPODu Orgán sociálně-právní ochrany dětí při Odboru sociálních věcí a zdravotnictví
- výkon funkce opatrovníka při ochraně zájmů nezletilých dětí
- náhradní rodinná péče (osvojení, pěstounská péče)
- týrané a zneužívané děti, domácí násilí
- problematika závadového chování a trestné činnosti nezletilých
- pomoc občanům ohroženým sociálním vyloučením
- poradenská a informační činnost

**Obec Semněvice:** obec představuje spolu s Agenturou odborného garanta TAPu na oblast „Posílení bezpečnosti a soudržnosti obyvatel obce Semněvice“. Obec je koordinátor a garant plnění cílů (prostřednictvím realizace naplánovaných opatření) - obec bude s garanty jednotlivých opatření domlouvat postup, konzultovat s realizátory přípravu opatření a kontrolovat jejich realizaci; dále koordinuje činnost garantů jednotlivých opatření TAPu ve vazbě na aktuální situaci v obci. Obec v oblasti sociálního začleňování podporuje a vyvábí místa pro výkon veřejně prospěšných prací, mimo jiné má rovněž na starosti výkon veřejného opatrovnictví osobám omezeným ve svéprávnosti (ve spolupráci s Odborem sociálních věcí městského úřadu v Horšovském Týně).

### **Role Agentury na naplňování TAP a strategií intervencí TAP**

Agenturu lze vnímat především jako odborného garanta TAPu a nástrojů a opatření v něm připravovaných a realizovaných. Agentura mimo jiné poskytuje projektové poradenství spojené s přípravou a realizací projektových záměrů, je odborným garantem rozvojových dokumentů v oblasti sociálního začleňování, tj. v daném případě TAPu. Agentura rovněž provádí analýzy a výzkumy v lokalitě a rovněž navrhuje možná řešení sociálních problémů a dalších nástrojů v oblasti sociální integrace.



## 2. Návrhová část

Vznik návrhových řešení je souborem dílčích kroků, které jsou provázány s provedenou analýzou příčin. Vznik řešení je pak rozfázován do následujících kroků:

1. Definice jádrového problému, který je zastřešujícím pro danou tematickou oblast, tj. v tomto případě oblast **Posílení komunitních aktivit, participace, podpory mládeže s cílem zlepšení vzájemného soužití obyvatel na území obce Semněvice**, z nichž vyšel jako jádrový problém spočívající ve vzájemném soužití majority a minority, respektive v napjatých vztazích mezi obyvateli panelových domů a zbytkem obce
2. Provedení analýzy příčin (viz analýza příčin v kapitole „analytická část“).
3. Vytvoření priorit na tematických pracovních skupinách obce Semněvice si místní aktéři určili prioritní cíle, který vychází z globálního cíle TAPu „**Posílení bezpečnosti a soudržnosti obyvatel obce Semněvice**“, a který je možné, s přihlédnutím k místním kapacitám, v lokalitě řešit.
4. Stanovení garanta daného řešení, který má na starosti tematickou provazbu projektového záměru na dané opatření ve vazbě na TAP.

Stanovení priorit a cílů, kterých má být dosaženo prostřednictvím implementace TAP vychází z provedené analýzy příčin. Analytická metoda byla prováděna a vyhodnocena na PS obce Semněvice. Z ní vzešly nástroje a opatření vedoucí k dosažení globálního cíle TAP, jímž je dosažení „Posílení bezpečnosti a soudržnosti obyvatel obce Semněvice“.

Dosažení globálního cíle bude dosaženo prostřednictvím nástrojů a opatření realizovaných v oblasti „**Komunitních aktivit zaměřených na participaci, propojování minority s majoritou, podpory mládeže a rodin s dětmi poskytování dluhového poradenství v Semněvicích**“. TAP reaguje na zjištění Agentury v provedeném výzkumu „Občanské soužití v Semněvicích“, a rovněž zohledňuje dokument „Komunitní střednědobý plán rozvoje sociálních služeb na Horšovskotýnsku na období 2020–2024“.

### Nástroje a opatření vedoucí k naplnění identifikovaných potřeb dle provedené analýzy příčin

Na základě vyhodnocení analýzy příčin, byly stanoveny priority a opatření vedoucí k naplnění globálního cíle TAP, jímž je „**Posílení bezpečnosti a soudržnosti obyvatel obce Semněvice**“ a priority „**zlepšení sousedských vztahů v obci Semněvice**“.

K tomu byly stanoveny prioritní cíle a opatření, přičemž byly zohledněny místní kapacity aktérů, kteří se podílejí na naplňování TAP. Současně došlo ke stanovení garantů daného řešení a konkrétních opatření. Garant má zejména na starosti přípravu projektové žádosti, včetně stanovení finančních zdrojů a evaluačních indikátorů.

### Stanovení cílů a priorit TAP „Posílení bezpečnosti a soudržnosti obyvatel obce Semněvice“

<p><b>Strategie intervence (název): Podpora sousedských vztahů a místní občanské společnosti prostřednictvím komunitní sociální práce, realizace terénních programů vč. poskytování dluhového poradenství</b></p>	<p><b>Priorita 1: Zlepšení sousedských vztahů v obci Semněvice, posílení sounáležitosti a společného řešení problémů.</b></p>
---	---



Tematická oblast/ tematické oblasti (v případě průřezových)	Bezpečnost a zmirňování napětí v obci				
<b>1.1.</b> <b>Obecný cíl: Do roku 2022 dojde ke zlepšení sousedských vztahů a snížení napětí mezi obyvateli Semněvic</b>	<b>Očekávaná změna:</b> - Zlepšení vzájemného soužití obyvatel obce, snížení napětí mezi obyvateli SVL a ostatními obyvateli Semněvic	<b>Cílová skupina:</b> - Obyvatelé panelových bytů v obci Semněvice (SVL) - Ostatní obyvatelé obce Semněvic	<b>Rizika<sup>2</sup></b> (kapacitní, externí, apod.): - prostorová segregace v rámci obce - vyšší fluktuační nájemníků v SVL - nezájem obyvatel SVL řešit svou životní situaci - rezignace na změnu, nízká motivace CS - nedostatečné financování z krajských a národních zdrojů - nezájem majority		
<b>1.1.1</b> <b>Specifický cíl: Do roku 2022 dojde ke zlepšení vzájemného soužití obyvatel v obci Semněvice</b>	- Zmírnění napětí mezi romskými obyvateli bytů v panelových domech a ostatními obyvateli obce - Zmírnění sociálního vyloučení Romů v nepříznivé životní situaci a zvýšení jejich kapacity v řešení vlastních problémů - Zlepšení sousedských vztahů a vzájemného soužití v obci	- Obyvatelé panelových bytů v obci Semněvice (SVL) - Ostatní obyvatelé obce Semněvic			
<b>Opatření:</b>	<b>Termín:</b>	<b>Garant:</b>	<b>Indikátor výsledku:</b>	<b>Zdroje</b>	<b>Celkové náklady na realizaci opatření</b>
<b>1.1.1.1</b> <b>Do roku 2022 se bude min. 10 osob z CS podílet na plánování a realizaci sousedských /kulturních / komunitních aktivit</b>	6/2020-6/2022	<i>Romodrom z.s. Obec Semněvice / Agentura</i>	10 osob se bude aktivně podílet na komunitních aktivitách ve spolupráci s obcí a s dalšími občany a subjekty v obci., bude realizováno min. 5 veřejných setkání se zástupci komunit, vedení města, ostatními občany a dalšími podstatnými aktéry	OPZ výzva č. 052	1 900 000 Kč souhrnně za 1.1.1.1, 1.1.1.2, 1.1.1.3
<b>1.1.1.2</b> <b>Do roku 2022 se zapojí min. 5 osob z CS do</b>	6/2020-6/2022	<i>Romodrom z.s. Obec Semněvice</i>	Definované potřeby soc. vyloučených v Semněvicích a na ně reagující	OPZ výzva č. 052	1 900 000 Kč souhrnně za 1.1.1.1,

<sup>2</sup> Závěry a doporučení vyplývající z analýzy rizik (viz příklad shrnutí výsledků doporučeného postupu analýzy rizik).



<b>procesu identifikace potřeb a plánování opatření</b>			opatření (ideálně ve formě projektového záměru		1.1.1.2, 1.1.1.3
<b>1.1.1.3 Realizátoři opatření výše získají do roku 2022 min. 8x metodickou, vzdělávací a týmovou podporu</b>	6/2020-6/2022	<i>Agentura / univerzita / jiný realizátor obdobných aktivit</i>	Do roku 2022 bude realizováno min. 8 setkání (cca jednou za 3 měsíce) zaměřených na metodickou, vzdělávací a týmovou podporu prostřednictvím externích konzultací, seminářů, supervizí a/nebo setkání Platformy pro komunitní práci při Agentuře	vlastní zdroje, na straně realizátor a opatření výše OPZ	1 900 000 Kč souhrnně za 1.1.1.1, 1.1.1.2, 1.1.1.3
<b>1.1.2 Specifický cíl: Do roku 2022 dojde ke zlepšení či stabilizaci životní situace obyvatel SVL</b>	- Zastavení dalšího zadlužování, snížení dluhů, identifikace a řešení sociálních problémů	- Obyvatelé panelových bytů v obci Semněvice (SVL) - Obyvatelé obce Semněvice			
<b>Opatření:</b>	<b>Termín:</b>	<b>Garant:</b>	<b>Indikátor výsledku:</b>	<b>Zdroje</b>	<b>Celkové náklady na realizaci opatření</b>
<b>1.1.2.1 Do roku 2022 bude řešit příčiny sociálního vyloučení 15 osob s podporou odborné služby</b>	6/2020-6/2022	<i>Romodrom z.s.</i>	15 osob, které přistupují k řešení sociálního vyloučení aktivně.	OPZ výzva č. 052	3 100 000 Kč souhrnně za opatření 1. 1.2.1, 1. 1.2.2
<b>1.1.2.2 Do roku 2022 bude řešit své dluhy nebo riziko zadlužení alespoň 15 osob ve spolupráci se specializovanou službou</b>	6/2020-6/2022	<i>Romodrom z.s.</i>	15 osob přistupuje aktivně k řešení svých dluhů	OPZ výzva č. 052	3 100 000 Kč souhrnně za opatření 1. 1.2.1, 1. 1.2.2



**Popis aktivit typologicky možných projektových záměrů vedoucích k naplnění globálního cíle TAP  
„Posílení bezpečnosti a soudržnosti obyvatel obce Semněvice“**

**1. Projektový záměr „Podpora komunitní práce v obci Semněvice“ v návaznosti na**

**Opatření 1.1.1.1 „Do roku 2022 bude min. 10 osob z CS zapojených do komunitních aktivit, min. 20 osob z CS se zapojí do tvorby návrhů a realizace místních opatření prostřednictvím fokusních skupin, tematických pracovních skupin a/nebo veřejných setkání“**

**Opatření 1.1.1.2 „Do roku 2022 se zapojí min. 5 osob z CS do činnosti jádrové skupiny vzniklé prostřednictvím komunitní práce za účelem posílení jejich kapacity při řešení společně definovaných vlastních problémů, zvýšení jejich podílu na rozhodování o místních záležitostech a tím k přejímání odpovědnosti“**

**Předmět možného záměru:** Předpokladem pro realizaci projektu je podrobné popsání potřeb a zmapování cílové skupiny, kterou představují primárně osoby žijící v panelových domech v obci Semněvice jakožto SVL. Garant má podchyceny potřeby cílové skupiny na základě předběžných analýz a předchozí prací s cílovou skupinou. Komunitní práce a organizování komunit je profesionální aktivita nad rámec základních činností sociálních služeb podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, která umožňuje lidem společně řešit vlastní problémy. Tato služba je určena pro osoby, které jsou mimo veřejné dění, trpí zhoršenými mezilidskými vztahy a jsou vystaveny krizovým situacím.

Cílem komunitní sociální práce je zlepšení jejich sounáležitosti a spoluodpovědnosti, tak aby byli motivováni a schopni sdílení svých potřeb a reflektovat potřeby ostatních obyvatel obce včetně dodržování společenských pravidel. Rovněž tím dojde k posílení úrovně jejich komunikačních dovedností vč. schopnosti interakce ve skupině a skupinové kooperaci. Komunitní sociální práce bude rozdělena do několika fází: 1. Vymezení společných cílů a potřeb, 2. Popis a analýza zdrojů obsahující relevantní data (např. o informace o státních, samosprávních orgánech, poskytovatelích sociálních a dalších služeb, zákonných a podzákonných normách atd.). Analýza je vždy zaměřená na problém a pomáhá se soustředit se na skutečné základní příčiny problému. 3. Stanovení společných cílů, plánu a rozdělení kompetencí, odpovědnosti 4. Způsob a metody sledování, vyhodnocování a revize společného plánu. Frekvence společných setkávání je plánován v rozsahu 40 setkání v délce min. 90-120 minut. Skupinu řídí komunitní pracovník ve spolupráci s komunitním asistentem z místní komunity pod odborným vedením sociálních pracovníků organizace Romodrom.

Komunitní pracovník je odpovědný za přípravu, realizaci, vedení jádrové/iniciační skupiny a motivaci zapojených osob k účasti ve skupině. Skupina je řízena jimi schválenými pravidly, která jsou zaměřená např. k překonávání úzkosti a osamělosti, k podpoře bezpečného kontaktu s ostatními, svobodného vyjádření názoru atd. Témata přinášejí primárně účastníci konkrétní cílové skupiny podle aktuálních potřeb a zájmů. Komunitní pracovník podporuje účastníky skupiny v aktivitě, vyjadřování svých názorů, potřeb a cílů. Moderuje diskusi, udržuje strukturu skupiny a dbá na dodržování pravidel skupiny. Společných setkávání se mohou zúčastnit i osoby, kterým není poskytována služba/aktivita. Složení skupiny může být proto pokaždé jiné, přičemž je dbáno, aby skupinu vytvořilo stabilní jádro pravidelných účastníků v počtu 20 osob, a tím i stabilní a bezpečné vztahy umožňující důvěrné sdílení informací. Noví účastníci skupiny se k tomuto jádru připojují a definují nová témata a cíle. Zapojení může probíhat v průběhu plánovacího procesu věnovanému konkrétnímu řešení vymezeného cíle/problému. U těchto účastníků je dbáno, aby při zapojení do skupiny dodržovali schválená pravidla skupiny.

Pro udržení rezistentnosti skupiny budou realizována individuální setkávání se členy skupiny, kde bude poskytnut prostor pro objasnění a vymezení příčin, dopadů a řešení problémových situací, případně zodpovězeny otázky, které účastník skupiny pokládá za důležité k objasnění. Individuální



kontakty budou realizovány v rozsahu 10 setkání v délce min. 30 minut a zaměřeny v případě individuálních sociálních problémů na předávání kontaktů na sociální služby v regionu tak, aby nedocházelo k dublování a překryvu činnosti s dostupnými registrovanými soc. službami.

**Hlavní cíle aktivit:** aktivizace a zplnomocnění skupiny občanů žijících v sociálním vyloučení k řešení společných problémů, posílení sounáležitosti a vyrovnávání nerovnováhy mezi potřebami lidí a zdroji skrze tvorbu a posílení mobilizované kompetentní komunity obyvatel SVL, zlepšení vztahů mezi občany a zlepšení vzájemného soužití minority a majority v obci Semněvice

**Dílčí/specifické cíle:** posilování místní občanské společnosti, podpora a rozvoj obecního života, participace a komunitních aktivit, podpora občanského zapojení obyvatel SVL do tvorby návrhů a realizace opatření, snížení bariéry pro účast obyvatel SVL v rámci veřejných setkání, celkové snížení izolovanosti obyvatel SVL, zajištění dostupnosti místní radnice a dalších institucí pro obyvatele SVL, aktivně monitorovat a předcházet nenávisným projevům vůči různým skupinám obyvatel

**Klíčové aktivity projektu:** poskytování komunitní sociální práce dle modelu *komunitního rozvoje*<sup>3</sup>.

## **2. Projektový záměr „Poskytování odborné služby a dluhového poradenství v obci Semněvice“**

v návaznosti na:

**Opatření 1.1.2.1 „Do roku 2022 bude řešit příčiny sociálního vyloučení 15 osob s podporou odborné služby“**

**Opatření 1.1.2.2 „Do roku 2022 bude řešit své dluhy nebo riziko zadlužení alespoň 15 osob ve spolupráci se specializovanou službou“**

**Předmět možného záměru:** vyhledávání, motivace, poskytování sociální pomoci a poradenství osobám a rodinám s dětmi v obtížné životní (sociální) situaci, která je ohrožuje vyloučením nebo vylučuje z běžné společnosti. Smyslem poskytovaných služeb je zajištění komplexní pomoci a podpory osobám a rodině. Práci s osobami v SVL dojde k posílení vzájemného soužití a mezilidských vztahů v obci. Důraz bude kladen na dlouhodobou a intenzivní spolupráci s rodinou, individuální sociální pomoc a poradenství při uplatňování práv a oprávněných zájmů osob, rodičů a jejich dětí, na prohlubování schopností a dovedností, potřebných pro sociální začlenění. Aktivizací a poskytováním služeb napomoci k rozvoji specifických schopností a dovedností členů domácnosti/rodiny, ke zlepšení podmínek pro vzdělávání a ke zvýšení možností uplatnění v přirozeném sociálním prostředí. Činnosti a kroky směřující k řešení problému cílové skupiny, jsou vykonávány s jejím vědomím, členové rodiny se podílí na řešení své situace v maximální možné míře. Aktivita bude poskytována ambulantní a terénní formou.

**Hlavní cíle aktivit:** 1. Hlavním cílem zlepšit životní situaci osob v SVL, aktivní řešení zadlužení a předlužení osob z CS, zlepšení či stabilizace životní situace obyvatel SVL, zlepšení vztahů uvnitř a vně komunit v rámci obce Semněvice, zlepšení fungování rodiny a posílení jejich kompetencí (rodičovských dovedností, zlepšení docházky do školy, efektivnějšího trávení volného času...).

**Klíčové aktivity projektu:** Aktivity pro sociálně vyloučené osoby, pro rodiny a podpora služeb směřujících k obnovení narušených funkcí rodiny, dluhové a finanční poradenství, pracovní výchovné činnosti s dětmi a rodinou.

<sup>3</sup> Viz Schuringa: *Komunitní práce a inkluze Romů* (Ostrava: Radovan Goj, 2007)



**Maticе rizik v oblasti naplňování TAP** (ve vztahu k cílům a opatřením v jednotlivých tematických oblastech)

Maticе rizik byla sestavena pro nástroje a opatření připravované v rámci TAP na „**Posílení bezpečnosti a soudržnosti obyvatel obce Semněvice**“ identifikovaných na pracovních skupinách obce Semněvice, které jsou klíčové pro naplnění globálního cíle a priorit stanovených v rámci TAP

Druh rizika ve vztahu k naplňování TAP	Závažnost rizika (1 – nejnižší, 5 – nejvyšší)	Pravděpodobnost výskytu/četnost výskytu rizika (1 – téměř vyloučená až 5 – téměř jistá)	Předcházení/eliminace rizika
Finanční rizika realizace jednotlivých opatření TAP	5	3	Riziko nezískání dotace, resp. finanční riziko bude eliminováno kvalitní přípravou projektových žádostí a konzultací s ŘO OPZ a to ve spolupráci s Agenturou, která je gestorem TAP.
Chybějící motivace obyvatel řešit svou životní situaci	4	3	Vzájemná podpora a spolupráce neziskového sektoru s obcí a sociálním odborem v Horšovském Týně.
Nedostatek kvalifikovaných osob pro pozice terénních pracovníků	4	1	Obě neziskové organizace, jež jsou garanty opatření, dlouhodobě realizují terénní programy a mají dostatečné kvalifikované pracovníky pro realizaci svých aktivit v obci.
Změna v politickém vedení města	4	1	Projednávání opatření TAPu s širším politickým vedením obce.
Nezájem cílové skupiny o spolupráci s konkrétním realizátorem opatření či nedůvěra k realizátorovi z minulosti	5	2	Mediace a komunikace mezi realizátorem a CS např. pořádáním veřejných setkání či volnočasových aktivit, participací CS na aktivitách projektu, apod. Komunikace v lokalitě před zahájením působnosti, zapojení CS do realizace aktivit daného opatření.
Nedostatek kvalifikovaných sociálních pracovníků na realizaci opatření	4	2	Garanti opatření mají dostatek zkušeností a rozsáhlý personální tým, který pokrývá předpokládané záměry TAPu; případná spolupráce s ÚP při náboru komunitního pracovníka/komunitního asistenta se znalostí místní komunity a jeho vzdělání (kurz pracovníka v soc. službách).



### 3. Implementační část

**Obec** bude vystupovat při implementaci tematického akčního plánu jako koordinátor a garant plnění cílů (prostřednictvím realizace naplánovaných opatření) - obec bude s guaranty jednotlivých opatření domlouvat postup, konzultovat s realizátory přípravu opatření a kontrolovat jejich realizaci; Převážná většina opatření bude realizovaná partnery (NNO), obec však bude činnost koordinovat ve vazbě na aktuální situaci v obci, plnění tematického akčního plánu bude periodicky monitorováno na platformě PS obce Semněvice a jednou za kalendářní rok bude stav plnění plánu předložen zastupitelstvu obce, které navrhne případnou aktualizaci plánu a možné revize některých cílů.

**Partneři obce** jsou jimi zejména realizátoři projektů, tj. neziskové organizace a rovněž sociální odbor městského úřadu v Horšovském Týně. Neziskové organizace budou realizovat opatření z plánu díky OP Zaměstnanost, případně dotacím z národních zdrojů a dotací z rozpočtu Plzeňského kraje

**Odbor pro sociální začleňování (Agentura)** Agenturu lze vnímat především jako odborného garanta TAPu a nástrojů a opatření v něm připravovaných a realizovaných. Agentura mimo jiné poskytuje projektové poradenství spojené s přípravou a realizací projektových záměrů, je odborným garantem rozvojových dokumentů v oblasti sociálního začleňování, tj. zejména TAPu. Agentura rovněž provádí analýzy a výzkumy v lokalitě a rovněž navrhuje možná řešení sociálních problémů a dalších nástrojů v oblasti sociální integrace. V neposlední řadě působí Agentura rovněž jako metodický konzultant TAPu a jeho jednotlivých opatření ve fázi realizace (metodická podpora komunitní práce: vzdělávání, Platforma pro komunitní práci, ověřování metodického nastavení a pilotování metodiky komunitní sociální práce).

#### Financování TAP (celkový rozpočet TAP a jeho čerpání)

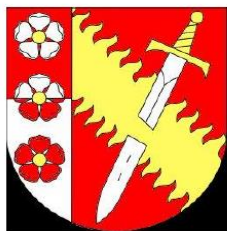
Oblast	Priorita	Obecný cíl	Specifický cíl	Opatření	Alokace (TAP)	Operační program	Prioritní osa a specifický cíl OP
	1.	1.1	1.1.1	1.1.1.1	3 100 000	OPZ – výzva č. 052	2.1
				1.1.1.2			
				1.1.1.3			
		1.2	1.2.1	1.2.1.1	1 900 000	OPZ – výzva č. 052	2.1
				1.2.1.2			
<b>TAP Semněvice celkem:</b>		5 000 000 Kč (výzva č 052 OPZ)					2.1

#### Vyhodnocování TAPu a monitoring aktivit

Průběžné plnění jednotlivých opatření bude diskutováno na pravidelných setkáních s vedením obce a zástupci lokálních partnerů a Agentury. Na setkáních budou prezentovány kroky podniknuté pro naplnění opatření a průběžné výsledky. TAP bude vyhodnocen jednou za rok, z hodnocení vznikne průběžná zpráva o plnění, která bude zveřejněna do 3. měsíce následujícího roku. Na procesu vyhodnocení se budou podílet zástupci obce, realizátoři aktivit, lokální konzultant Agentury, popřípadě výzkumníci a experti Agentury.

Monitorování průběhu opatření a jejich průběžných výsledků či dopadů bude probíhat **ročním intervalem**, přičemž v době zahájení implementace TAP bude zjištěn a zaznamenán počáteční stav evaluačních ukazatelů (viz tabulka indikátorů). Za průběžné sledování jednotlivých indikátorů bude **odpovídat garant (realizátor) opatření**, který bude výsledky zjištění reportovat lokálnímu konzultantovi. Lokální konzultant ke konci implementačního cyklu zaznamenaná data předá evaluačnímu týmu Agentury k vyhodnocení dopadů TAP.





## Obec Semněvice Starosta obce

Semněvice 34, 346 01 Horšovský Týn, IČO 00253715  
tel. 379 493 138, e-mail: semnevice@arcom.cz, datová schránka: 265a65b

VÁŠ DOPIS ČJ.:  
ZE DNE: 20.3.2020  
NAŠE ČJ.: SE010/2020  
VYŘIZUJE: V. Nováková  
TEL: 379 493 138  
E-MAIL: semnevice@arcom.cz  
DATUM: 20.3.2020

VĚC: Rozhodnutí o schválení TAP a plánu priorit vzdálené dílčí podpory v oblasti sociálního začleňování

Starosta obce Semněvice po telefonickém projednání se členy zastupitelstva obce rozhodl 20.3.2020 v nouzovém stavu vyhlášeném vládou ČR o schválení Tematického akčního plánu obce Semněvice na téma „Posílení bezpečnosti a soudržnosti obyvatel obce Semněvice“ a Prioritách plánu vzdálené dílčí podpory v oblasti sociálního začleňování.

Josef Hálek  
Digitálně podepsal  
Josef Hálek  
Datum: 2020.03.20  
18:03:18 +01'00'

Josef Hálek  
starosta obce Semněvice



## Vyjádření odboru pro sociální začleňování (Agentury) Ministerstva pro místní rozvoj ČR

### k Tematickému akčnímu plánu na téma „Posílení bezpečnosti a soudržnosti obyvatel obce Semněvice“ pro období: 4/2020 až 12/2022

Žadatel o vyjádření stanoviska: obec Semněvice

Tematický akční plán (TAP) schválen rozhodnutím starosty obce Semněvice dne: 20. 3. 2020

Kritérium	Komentář
Návaznost TAP na předchozí strategické plány (jejich účinnost/úspěšnost) <sup>4</sup>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Realizace navržených cílů a opatření vychází z Tematického akčního plánu na téma „Posílení bezpečnosti a soudržnosti obyvatel obce Semněvice“, který navazuje zejména na provedený Výzkum Agentury pro sociální začleňování v obci Semněvice na téma „Občanské soužití v Semněvicích z listopadu 2019 a Komunitního střednědobého plánu rozvoje sociálních služeb na Horšovskotýnsku na období 2020–2024, jejich výsledky a dopady na změnu situace obyvatel sociálně vyloučené lokality, na možnosti a aktivity lokálních partnerů/členů pracovní skupiny a na sociální politiku obce.</li><li>- Na tvorbě dokumentu se podíleli zástupci odboru pro sociální začleňování (Agentura) Ministerstva pro místní rozvoj ČR, sociálního odboru města Horšovský Týn, pod který obec Semněvice příslušně v rámci ORP spadá, zástupci samosprávy a členové organizací působících v oblasti sociální integrace na Horšovskotýnsku. Organizační zajištění realizace TAPu je primárně zajištěno garanty opatření, jimiž jsou organizace Diakonie Západ a Romodrom, rovněž obcí Semněvice, která je nositelem TAP, do organizačního zajištění je zapojen i sociální odbor v Horšovském Týně. Agentura je především odborným garantem tohoto dokumentu.</li></ul>

<sup>4</sup> Pokud je relevantní.



<p>Soulad TAP se strategickými dokumenty kraje a ČR v oblasti sociálního začleňování a se souvisejícími dílčími politikami, strategiemi a plány</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>- TAP na téma „Posílení bezpečnosti a soudržnosti obyvatel obce Semněvice“, včetně jeho cílů a opatření je v souladu se Strategií sociálního začleňování 2014 – 2020, se Strategií boje proti sociálnímu vyloučení 2016 – 2020 a se Strategií romské integrace 2015 – 2020. TAP navazuje na Výzkum Agentury pro sociální začleňování v obci Semněvice na téma „Občanské soužití v Semněvicích z listopadu 2019“.</li><li>- TAP na lokální úrovni vychází rovněž z „Komunitního střednědobého plánu rozvoje sociálních služeb na Horšovskotýnsku na období 2020–2024“.</li></ul>
<p>Kvalita procesu strategického plánování</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Tematický akční plán na téma „Posílení bezpečnosti a soudržnosti obyvatel obce Semněvice“ byl projednán na pracovních skupinách obce Semněvice, s partnery obce při tvorbě daného TAP, jako rovněž v orgánech obce (schváleno rozhodnutím starosty obce Semněvice dne 20. 3. 2020). Metodologicky byl dokument projednán a připomínkován v rámci Agentury, která je jeho odborným garantem.</li><li>- Pracovní skupiny TAP se podílely na přípravě, tvorbě a konečném projednání tohoto dokumentu. Plánování a projednávání dokumentu TAP probíhalo od analytické přes návrhovou až po implementační části.</li><li>- Projednání dokumentu na pracovní skupině, v orgánech obce a v rámci Agentury zaručuje formulování relevantních problémů, potřeb, cílů a opatření TAP s ohledem na cílové skupiny a znalost podmínek v SVL obce Semněvice.</li></ul>
<p>Kvalita zpracování TAP</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Při zpracování TAP došlo k dodržení požadavků dle formuláře osnovy TAP, přičemž v dokument je členěn na analytickou část včetně problémové analýzy, návrhovou část strukturovanou na oblasti podpory, priority, hlavní cíle, specifické cíle, opatření a kroky s uvedením odpovědných subjektů/osob vč. termínů. Dále jsou v této části stanoveny indikátory a předpokládané zdroje (za celý TAP a z toho ESIF 2014+, tj. výhradně OPZ), v TAPu je dále popsána i implementační fáze, která spolu s návrhovou částí uvádí způsob řízení realizace jednotlivých opatření a plnění cílů vč. prevence rizik.</li></ul>



<p>Respektování intervenční logiky (dodržení principu „problém-příčina-návrh řešení“)</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>- V TAPu jsou dodrženy vztahy a souvislosti od příčin problémů a potřeb přes cíle a opatření, alokace a zdroje až k výstupům a indikátorům:</li><li>- v analytické části jsou argumentované a podložené konkrétní příčiny problémů a související cíle;</li><li>- návrhová část TAPu řeší příčiny problémů identifikovaných v analytické části a jednotlivá opatření odpovídají identifikovaným příčinám v analytické části;</li><li>- každé opatření má formulovaný výstup vč. stanoveného indikátoru.</li></ul>
<p>Dopady TAP</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Tematický akční plán se zaměřuje na podporu komunitních aktivit zaměřených na participaci, propojování minority s majoritou, podpory mládeže a podporu sociálně vyloučených, vč. poskytování dluhového poradenství a na snižování zadluženosti v Semněvicích.</li><li>- V TAPu je rovněž nastaven způsob evaluace TAPu, jeho cílů a opatření.</li></ul>
<p>Způsobilost TAP pro čerpání dotací z výzvy k předkládání žádostí o podporu v rámci Operačního programu Zaměstnanost určené pro podporu sociálního začleňování v sociálně vyloučených lokalitách</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Cíle, opatření a cílové skupiny TAP, u nichž se předpokládá financování z operačního programu Zaměstnanost, odpovídají cílům, podporovaným aktivitám/opatřením a cílových skupinám příslušných investičních priorit těchto programů.</li><li>- Čerpání z operačního programu Zaměstnanost dle jednotlivých opatření vychází z alokací stanovených ve výzvě č. 052 OPZ a z nich plynoucích limitů.</li></ul>
<p>Celkový komentář</p>	<p>Tematický akční plán se zaměřuje na podporu aktivizace místních obyvatel, práce s mládeží a podporu vzájemného soužití obyvatel, respektive zlepšení mezilidských vztahů obyvatel žijících v Semněvicích, primárně pak zlepšení podmínek v SVL. Plán je rozdělen na analytickou část, návrhovou a implementační část. TAP na téma „Posílení bezpečnosti a soudržnosti obyvatel obce Semněvice obsahuje přehled indikátorů, opatření včetně předpokládaných rozpočtů, harmonogram, indikátorovou soustavu, implementační část. TAP je v souladu s příslušnými rozvojovými dokumenty, přičemž tento dokument byl vytvářen a projednán s Agenturou i řídicím orgánem OPZ.</p>



	<p><b>Odbor pro sociální začleňování (Agentura) Ministerstva pro místní rozvoj ČR DOPORUČUJE Tematický akční plán na téma „Posílení bezpečnosti a soudržnosti obyvatel obce Semněvice“ k financování v rámci předkládání žádostí o podporu prostřednictvím Operačního programu Zaměstnanost určené pro podporu sociálního začleňování v sociálně vyloučených lokalitách.</b></p>
--	--

Vyjádření za odbor pro sociální začleňování Ministerstva pro místní rozvoj ČR, oddělení regionálního centra západ zpracoval/a:

Dne 23. 3. 2020

Příjmení, jméno: Svoboda Daniel

Funkce: lokální konzultant

Podpis: 

Potvrzení stanoviska ředitelem odboru pro sociální začleňování (Agentura):

Dne.....

PhDr. David Beňák, Ph.D., DiS.

Ředitel odboru pro sociální začleňování (Agentura)

Ministerstvo pro místní rozvoj ČR