



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



ŽATEC  
KRÁLOVSKÉ MĚSTO

# Strategický plán sociálního začleňování města Žatec

2020 - 2022



Agentura  
pro sociální začleňování

Tento materiál vznikl za finanční podpory ESF prostřednictvím OP Zaměstnanost v rámci projektu „Systémové zajištění sociálního začleňování“, registrační číslo projektu CZ.03.2.63/0.0/0.0/15\_030/0000605. Více na [www.socialni-zaclenovani.cz](http://www.socialni-zaclenovani.cz).



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



ŽATEC  
KRÁLOVSKÉ MĚSTO

## PŘEDMLUVA

# Žatec začíná

spolupracovat s Agenturou pro sociální začleňování. Smyslem spolupráce je rozvoj procesů na úrovni systémů, sociálních skupin a jednotlivce v oblasti sociálního začleňování. V rozvoji procesů je pro úspěch klíčový přístup v podobě hledání způsobů, které povedou k funkčnímu řešení problematiky sociálního vyloučení. Na problémy je nahlíženo z pozice dostupných a všeobecně přijímaných řešení. Problémy jsou tak často definovány a legitimovány v podobě, která vyhovuje referenčnímu rámci akceptované podpory. A nabídka často ovlivňuje poptávku. Je proto důležité vytvářet příležitosti a možnosti, aby škála pomoci byla pestrá a široká, a bylo možno apelovat na osobní změnu a snahu lidí. Nikoli pouze uplatnění plošné podpory bez zohlednění přítomnosti předpokladů pro úspěch, kterým je především vlastní úsilí. Nelze však očekávat vynakládání sil za situace, kdy vyhlídky na změnu jsou omezené a nemohou přinést očekávané optimální řešení.

Agentura pro sociální začleňování je jedním z odborů Ministerstva pro místní rozvoj. Funguje od roku 2008 a je nástrojem na podporu obcí, které řeší problematiku sociálního vyloučení. Město Žatec vstoupilo do spolupráce za účelem získání podpory s problémy spojenými se sociálním vyloučením. Memorandum o spolupráci bylo podepsáno v červnu 2019.

### Agentura pro sociální začleňování

pomáhá obcím a městům při mapování a detailním poznávání problémů sociálně vyloučených lokalit a jejich obyvatel, při přípravě a nastavování dlouhodobějších procesů pro jejich řešení a při získávání financí na tyto postupy.

propojuje přitom místní subjekty (města a obce a jejich úřady, ale také neziskové organizace, školy a školská zařízení, Úřad práce, zaměstnavatele, policii a veřejnost), aby při sociálním začleňování spolupracovaly.

spolupracuje s ministerstvy, přenáší informace z komunální úrovně směrem ke státní správě, podílí se na formování státní politiky sociálního začleňování a její koordinaci.

Koordinovaný přístup k sociálně vyloučeným lokalitám (KPSVL) je nástrojem pomoci obcím a svazkům obcí při sociálním začleňování sociálně vyloučených obyvatel z prostředků Evropských strukturálních a investičních fondů (ESIF) za místní podpory Agentury pro sociální začleňování. V rámci tohoto přístupu mohou obce koordinovaně čerpat prostředky ze tří operačních programů. Podmínkou čerpání je vypracování strategického plánu sociálního začleňování, který obcím a městům Agentura pomáhá zpracovat.



Agentura  
pro sociální začleňování

Tento materiál vznikl za finanční podpory ESF prostřednictvím OP Zaměstnanost v rámci projektu „Systémové zajištění sociálního začleňování“, registrační číslo projektu CZ.03.2.63/0.0/0.0/15\_030/0000605. Více na [www.socialni-zaclenovani.cz](http://www.socialni-zaclenovani.cz).



## OBSAH

A/ ANALÝZA .....	5
A.1/ Popis a kvantifikace .....	5
A.1.1 Bydlení.....	6
A.1.2 Zaměstnanost.....	8
A.1.3 Zadluženost .....	9
A.1.4 Bezpečnost .....	11
A.1.5 Zdraví a prevence rizikového chování.....	12
A.2/ Sociální vyloučení a jeho dopady (Kvalita života ve stínu sociálního vyloučení).....	16
A.2.1 Sociálně vyloučené lokality .....	16
A.2.2 Deskripce sociálního vyloučení .....	17
A.3/ Analýza problémů, příčin a dopadů.....	24
A.3.1 Příčiny a dopady identifikovaných problémů - bydlení.....	25
A.3.2 Příčiny a dopady identifikovaných problémů - zaměstnanost a zadlužení.....	27
A.3.3 Příčiny a dopady identifikovaných problémů - zdraví a prevence rizikového chování.....	29
B/ STRATEGIE.....	32
B.1 Bydlení.....	32
B.1.1 Stávající řešení a podpora ve městě v oblasti BYDLENÍ .....	32
B.1.2 Opatření v oblasti BYDLENÍ .....	33
B.1.3 Analýza rizik BYDLENÍ .....	36
B.1.4 Dlouhodobý cíl pro návazné kroky a opatření .....	37
B.2 Zadlužení a zaměstnanost.....	37
B.2.1 Stávající řešení a podpora ve městě v oblasti ZADLUŽENÍ A ZAMĚSTNANOST .....	37
B.2.2 Opatření pro oblast ZADLUŽENÍ.....	39
B.2.3 Opatření pro oblast ZAMĚSTNANOST .....	40
B.2.4 Analýza rizik ZADLUŽENÍ a ZAMĚSTNANOST .....	42
B.2.5 Dlouhodobý cíl pro návazné kroky a opatření .....	42
B.3/ Zdraví a prevence.....	43
B.3.1 Stávající řešení a podpora ve městě v oblasti ZDRAVÍ A PREVENCE .....	43





Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



ŽATEC  
KRÁLOVSKÉ MĚSTO

B.3.2 Opatření oblasti ZDRAVÍ.....	45
B.3.3 Opatření oblasti PREVENCE.....	47
B.3.4 Analýza rizik pro oblast Zdraví a Prevence.....	49
B.3.5 Dlouhodobý cíl pro návazné kroky a opatření .....	50
B.4/ Rodina .....	51
B.4.1 Stávající řešení a podpora ve městě v oblasti RODINA .....	51
B.4.2 Opatření RODINA .....	51
B.4.3 Dlouhodobý cíl pro návazné kroky a opatření .....	52
B.5 Participativní přístupy .....	53
C/ FINANCOVÁNÍ, MONITORING A EVALUACE.....	53
C.1 Financování .....	53
C.2 Monitoring a evaluace.....	54
PŘÍLOHY .....	58



Agentura  
pro sociální začleňování

Tento materiál vznikl za finanční podpory ESF prostřednictvím OP Zaměstnanost v rámci projektu „Systémové zajištění sociálního začleňování“, registrační číslo projektu CZ.03.2.63/0.0./0.0/15\_030/0000605. Více na [www.socialni-zaclenovani.cz](http://www.socialni-zaclenovani.cz).



## A/ ANALÝZA

V následujících kapitolách spadajících do analytické části je popisován současný stav jevů a struktur souvisejících se sociálním vyloučením. Data i text této části je převážně přejat ze Vstupní analýzy města Žatec.<sup>1</sup> Kapitola A.1 popisuje současnou situaci v Žatci v tematických oblastech bydlení, zaměstnanost, dluhů, zdraví a bezpečnosti. Jedná se o data za celou obec. Kapitola A.2 uvádí data spojená s výskytem sociálního vyloučení a data spojenými s konkrétními lokalitami města. Kapitola A3 shrnuje definované problémy, příčiny a dopady ve shodné struktuře tematických oblastí jako kapitola A1 a dotváří celkový obraz o současném stavu sociálního vyloučení.

### A.1/ Popis a kvantifikace

Žatec je obcí s rozšířenou působností v Ústeckém kraji s 19 133 obyvateli.<sup>2</sup> Jeho správní obvod zahrnuje 18 obcí, z nichž a je jedinou obcí se statutem města. Město Žatec se skládá ze sedmi částí: Žatec, Bezděkov, Milčeves, Radíčeves, Trnovany, Velichov a Záhoří.

Úroveň zdraví, prostředí a dostupnosti zdravotní péče, optimální materiální podmínky (práce, bydlení a vzdělání), dostatečnost služeb, exekuce a další jsou součástí indexů kvality života mnoha šetření: Interaktivní mapa kvality života Aspen Institute a Český rozhlas<sup>3</sup>, druhý ročník Indexu kvality života 2019 sestavovaného projektem Obce v datech a konzultační společností Deloitte (Žatec 191. místo z 206 obcí s rozšířenou působností v ČR)<sup>4</sup>.

Mapováním oblastí bydlení, zdraví, zaměstnanosti, bezpečnosti, sociálních služeb a dalších v rámci analýzy<sup>5</sup>, kterou realizovala při zahájení spolupráce s městem Agentura pro sociální začleňování, byla získaná data, která vypovídají o současném stavu života v obci obdobně jako výše uvedené indexy životních podmínek:

„V roce 2017 činil podíl osob s více než dvěma exekucemi v Žatci 73 % (1 929 osob) ze všech obyvatel v exekuci. Podíl osob s více než deseti exekucemi dosáhl 16 % (417 osob).

V prosinci 2018 bylo v Žatci 5,2 % uchazečů o zaměstnání z celkového počtu obyvatel města ve věku 15 - 64 let, který činil 12 379 osob.

V Žatci bylo v listopadu 2019 vyplaceno 265 příspěvků na živobytí a 128 doplatků na bydlení.

<sup>1</sup> Korecká Z., Smékalová T.: Vstupní analýza města Žatec

<sup>2</sup> <https://www.czso.cz/csu/czso/pocet-obyvatel-v-obcich-za0wri436p>, k 1.1.2019

<sup>3</sup> [https://www.irozhlas.cz/zpravy-domov/mapa-kvality-zivota-median-prokop-kscm-spd\\_1811220600\\_jab](https://www.irozhlas.cz/zpravy-domov/mapa-kvality-zivota-median-prokop-kscm-spd_1811220600_jab)

<sup>4</sup> <https://zpravy.aktualne.cz/ekonomika/kvalita-zivota-porovnani-mest-v-cesku2019/r~b8d2b052ba8511e9b6a9ac1f6b220ee8/>

<sup>5</sup> Korecká Z., Smékalová T.: Vstupní analýza města Žatec



Zvýšená poptávka po bydlení v Žatci související i s rozvojem výroby v průmyslových zónách již několik let neklesá.

Nejčastější drogově závislou osobou je muž mezi pětácti a čtyřiceti lety, který nemá dokončenou střední školu. Užívá pervitin, většinou v kombinaci s marihuanou, alkoholem a tabákem.

Územní odbor Policie České republiky Louny, pod který spadá území města Žatec, se v rámci Ústeckého kraje dlouhodobě řadí mezi regiony s nejnižší kriminalitou.

Podle řady zdrojů dosahuje celkový počet zdravotnických pracovníků připadajících na 10 000 obyvatel v Ústeckém kraji ve srovnání s průměrem České republiky ve všech kategoriích podprůměrných hodnot.<sup>6</sup>

Vstupní analýza města Žatec vznikala od listopadu 2018 do ledna 2019. K jejím výstupům blíže v následujících tematických podkapitolách.

### A.1.1 Bydlení

#### Bytový fond v žatci

Ze Vstupní analýzy města Žatec vyplývá, že v Žatci se nachází 8 753 bytů, z nichž je 7 938 obydlených<sup>7</sup>. „Podle Sčítání lidu, domů a bytů z roku 2011 (dále také „SLDB 2011“) tvořilo bytový fond města Žatec 8 829 bytů. Z hlediska vlastnické struktury největší podíl představovaly byty v osobním vlastnictví, dále to byly nájemní byty, následovaly byty ve vlastním domě a nejméně bylo družstevních bytů.“<sup>8</sup> Viz následující tabulka.

	Byty celkem	v rodinných domech	v bytových domech	Počet osob	
				celkem	z toho v rodinných domech
<b>Byty</b>	8829	2173	6551	18462	4776
<b>obydlené</b>	7933	1826	6032		
<b>Právní důvod užívání bytu</b>					
ve vlastním domě	1 443	1 363	72	3 935	3 726
v osobním vlastnictví	3 019	1	3 018	6 878	2

<sup>6</sup> Korecká Z., Smékalová T.: Vstupní analýza města Žatec, str.

<sup>7</sup> Dle Registru sčítacích obvodů a budov (RSO), [https://www.czso.cz/csu/rso/registr\\_scitacich\\_obvodu](https://www.czso.cz/csu/rso/registr_scitacich_obvodu), zobrazeno 31. 1. 2019

<sup>8</sup> Korecká Z., Smékalová T.: Vstupní analýza města Žatec, str. 18.



nájemní	2 027	148	1 850	4 617	394
družstevní	547		547	1 287	
<b>neobydlené</b>	896	347	519		

Z výše uvedených údajů je patrné, že část bytového fondu města tvoří neobydlené byty. Podle Registru sčítacích obvodů a budov (RSO) se neobydlené byty nejvíce vyskytovaly v území základní sídelní jednotky Žatec – střed. Celkem bylo v Žatci – střed 1 008 bytů, počet obydlených bytů byl 774 a neobydlených bytů bylo 234. Neobydlené byty tak tvořily 23 % z celkového počtu bytů. V dalších srovnatelných základních sídelních jednotkách podíl neobydlených bytů takové hodnoty nedosahoval (např.: v území Žatce – jih to bylo 5%, v Podměstí – sever 4 %, v Podměstí – jih – 5 %). Vysoký počet neobydlených bytů v centru města souvisí s tím, že se jedná z velké části o zástavbu v památkové zóně, která se vyznačuje zhoršeným stavebně technickým stavem desítek budov. Většina těchto bytů se nachází v domech v soukromém vlastnictví, některé byly i majetkem města, jež však celé budovy postupně prodalo. V širším centru Žatce se nalézá také mnoho vybydlených domů. Detailní obraz stavu některých z nich přináší webové stránky [prazdnedomy.cz](http://prazdnedomy.cz)<sup>9</sup>, které v databázi evidují 15 takových bytových domů na území Žatce.<sup>10</sup>

V současné době je ve fázi plánování několik developerských projektů, které by měly rozšířit bytový fond ve městě prostřednictvím výstavby: v horizontu dvou let bytový dům se 38 byty v sídelní jednotce Husova. Následovat má výstavba rodinných domů (cca 10 domů) a další plánované projekty v sídelních jednotkách Na Homoli, Žatec – jih, U Ohře.

V minulých letech nedocházelo k významnějšímu rozšiřování bytového fondu ve městě prostřednictvím výstavby nových bytů. Mezi roky 2010 – 2017 bylo dle údajů ČSÚ dokončeno okolo 200 bytů. Více než polovina z nich byla v rodinných domech. Pouze 5 bytů bylo dokončeno v bytovém domě. V nástavbách bytových domů to bylo 60 bytů. Další zhruba 20 bytů vzniklo v nebytových budovách nebo ve stavebně upravených nebytových prostorách. Zvýšená poptávka po bydlení v Žatci souvisí i s rozvojem výroby v průmyslových zónách, která již několik let neklesá. Mnoho firem potřebuje ubytovat své zaměstnance, ať už jde o dělnické profese, specialisty nebo management. Lze konstatovat, že nabídka nájemního bydlení v Žatci je z tohoto důvodu široká, co se týče parametrů, kvality a polohy bytů, ale omezená v kapacitách volných bytů. Soukromí pronajímatelé navíc preferují nájemníky z řad agenturních pracovníků. Na území města se dále nachází 5 ubytoven se schváleným provozním řádem, do kterých je možné vyplácet doplatek na bydlení. V současné době poskytují ubytování pro zaměstnance z průmyslových zón v blízkosti Žatce.<sup>11</sup>

<sup>9</sup> <https://prazdnedomy.cz/domy/objekty/>, zobrazeno 29. 1. 2018

<sup>10</sup> Korecká Z., Smékalová T.: Vstupní analýza města Žatec, str. 18.

<sup>11</sup> Korecká Z., Smékalová T.: Vstupní analýza města Žatec, str. 18 – 20.



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



ŽATEC  
KRÁLOVSKÉ MĚSTO

Ceny běžného nájemného v Žatci se dle cenové mapy Asociace realitních kanceláří ČR pohybují za 1 m<sup>2</sup> v rozmezí 52,- až 66,- Kč.<sup>12</sup>

Podrobnější data ke stavu bytového fondu v Žatci s ohledem na bytové potřeby, strukturu obyvatel, počty bytů s různými dispozicemi a nákladů na bydlení nejsou momentálně k dispozici.

#### Byty ve vlastnictví města

Jak uvádí Vstupní analýza města Žatec, město v roce 2020 disponuje 368 byty, přičemž 170 z nich je v režimu domu s pečovatelskou službou. Standardní byty ve vlastnictví města jsou situovány v jeho různých částech. Nachází se v domech ve starší zástavbě (včetně historického centra) i v panelových domech na sídlišti. Mezi těmito byty ve vlastnictví města jsou zastoupeny byty nejrůznějších dispozic i velikostí (od 20 do 160 m<sup>2</sup>). Cena za 1 m<sup>2</sup> se pohybuje od 43,- do 110,- Kč podle velikosti a dispozic bytu. V případě bytů v domech s pečovatelskou službou je to 36,- Kč. Smlouva se uzavírá standardně na dobu určitou na 6 měsíců (případně na 1 rok), po jejímž uplynutí je za podmínky dodržení všech smluvních podmínek (především hrazení nájmu a dalších poplatků) smlouva prodloužena na další rok. Kauce představuje 3 měsíční nájmy a obvykle činí 7 000,- Kč. Smlouva v bytech s pečovatelskou službou se uzavírá na 2 roky a hradí se jednorázový příspěvek na sociální účely dle Pravidel Rady města.<sup>13</sup>

### A.1.2 Zaměstnanost

Podle statistiky nezaměstnanosti poskytované Ministerstvem práce a sociálních věcí ČR (dále MPSV) je k 31.8.2019 v Žatci evidováno 571 dosažitelných uchazečů o zaměstnání ve věku 15 - 64 let. Dosažitelní uchazeči (jedná se o uchazeče o zaměstnání, kteří mohou bezprostředně nastoupit do zaměstnání při nabídce vhodného pracovního místa) tvořili 4,6 % z celkového počtu obyvatel města ve věku 15 - 64 let, který činil 12 349 osob. Z podrobnějších statistických údajů, které byly poskytnuty Úřadem práce České republiky Krajskou pobočkou v Ústí nad Labem, bylo k 30. 11. 2019 v Žatci celkem 927 uchazečů o zaměstnání. Z celkového počtu uchazečů tvořily ženy 494 osob a muži 433 osob. Kontinuálně déle než 1 rok bylo v evidenci úřadu práce 239 uchazečů o zaměstnání. Tuto skupinu uchazečů, kteří byli v evidenci déle než rok, lze označovat jako dlouhodobě nezaměstnané.

Dalšími údaji, které utváří celkový obraz o stavu zaměstnanosti v Žatci, jsou data o vzdělanostní struktuře uchazečů o zaměstnání Krajské pobočky v Ústí nad Labem ÚP ČR.

<sup>12</sup> <http://www.cenovamapa.eu/>, zobrazeno 1. 2. 2019

<sup>13</sup> Korecká Z., Smékalová T.: Vstupní analýza města Žatec, str. 18-19.





Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



ŽATEC  
KRÁLOVSKÉ MĚSTO

V únoru 2019 v celkovém počtu uchazečů o zaměstnání tvořily nejvyšší zastoupení osoby se základní nebo praktickou školou (31,94 %). Čtvrtinu všech uchazečů představovaly osoby, které mají střední odborné vzdělání - vyučení (25,13 %). Další početně významnější skupinu tvořili uchazeči s neúplným základním vzděláním a bez vzdělání (16,92 %). Následovali uchazeči s úplným středním odborným vzděláním s maturitou a s úplným středním vzděláním a vyučením s maturitou (15,28 %). Osoby s nižším středním odborným vzděláním a středním nebo středním odborným vzděláním bez maturity a bez vyučení představovaly 4,55 % z celkového počtu uchazečů o zaměstnání.

Podíl uchazečů o zaměstnání s nejvyšším dosaženým stupněm vzdělání, tj. s vyšším odborným nebo vysokoškolským vzděláním činil 3,79 %.

„Vzdělanostní struktura uchazečů o zaměstnání v evidenci ÚP ČR v zásadě koresponduje se strukturou nejvyššího dosaženého vzdělání obyvatel Žatce zjištěnou v rámci SLDB 2011, kde nejpočetnější skupinu představovaly osoby se středním vzděláním včetně vyučení bez maturity a s úplným středním vzděláním s maturitou následované lidmi se základním vzděláním (včetně neukončeného).“<sup>14</sup>

„Podle portálu MPSV jsou na Žatecku zaměstnavateli nejvíce poptávány profese v oboru výroba a provoz. V okolí Žatce je několik průmyslových zón, kde se nachází výrobní haly mnoha firem. Přímou na okraji města je průmyslová zóna Astra, v níž má soustředěnu výrobu firma Koito Czech, která zaměstnává více než 1 000 lidí, včetně osob s nízkým stupněm dosaženého vzdělání, nízkou kvalifikací a bez praxe. V průmyslové zóně Triangle, jež rovněž leží cca 8 km od Žatce, jsou koncentrovány další firmy s výrobními provozy orientovanými především na oblast automobilového průmyslu. Další firmy, které zaměstnávají osoby s nízkou kvalifikací, se nachází přímo ve městě, například HP-Pelzer. Mezi významné zaměstnavatele se řadí i Nemocnice Žatec.

Vzhledem k tomu, že poptávka po zaměstnancích začala v posledním období výrazně převyšovat nabídku, řada těchto firem úzce spolupracuje s kontaktními pracovišti Úřadu práce v okrese Louny (dále v textu KoP). Pracovníci KoP pořádají burzy práce, kterých se účastní zástupci klíčových zaměstnavatelů. Kontaktní pracoviště ve spolupráci s personalisty firem rovněž organizují výběrová řízení či předvýběry vhodných uchazečů o zaměstnání evidovaných úřadem práce.“<sup>15</sup>

### A.1.3 Zadluženost

„Podle údajů z Mapy exekucí<sup>16</sup> byl v roce 2017 v Žatci podíl obyvatel v exekuci 16,39 %, což je zhruba o 6,69 p. b. více, než činil celorepublikový průměr, jenž dosahoval hodnoty 9,70 %. V exekuci bylo 2 642 obyvatel Žatce a celkový počet exekucí dosáhl čísla 13 618.

<sup>14</sup> Korecká Z., Smékalová T.: Vstupní analýza města Žatec, str. 27.

<sup>15</sup> Korecká Z., Smékalová T.: Vstupní analýza města Žatec, str. 28.

<sup>16</sup> <http://mapaexekuci.cz/>, zobrazeno 25. 1. 2019



Agentura  
pro sociální začleňování

Tento materiál vznikl za finanční podpory ESF prostřednictvím OP Zaměstnanost v rámci projektu „Systémové zajištění sociálního začleňování“, registrační číslo projektu CZ.03.2.63/0.0/0.0/15\_030/000605. Více na [www.socialni-zaclenovani.cz](http://www.socialni-zaclenovani.cz).



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



ŽATEC  
KRÁLOVSKÉ MĚSTO

V roce 2017 činil podíl osob s více než dvěma exekucemi v Žatci 73 % (1 929 osob) ze všech obyvatel v exekuci. Podíl osob s více než deseti exekucemi dosáhl 16 % (417 osob).<sup>17</sup>

Data za rok 2018 jsou dostupná pouze za kraje a celou ČR. Kumulace exekucí je považována za nejzávažnější problém: čelí-li dlužník vícečetným exekucím, hovoříme o předluženosti jednotlivce.

Se zvyšováním počtu osob s vícečetnými exekucemi se zvětšuje skupina lidí, kteří se dostali do velmi obtížně řešitelné životní situace. Předlužený často rezignuje na snahu řešit svou, z jeho pohledu bezvýchodnou situaci. Současná legislativa totiž umožňuje úročení neuhrazené pohledávky i v případě hrazení splátek exekucí, čímž dlužníka dlouhodobě udržuje v dluhové pasti.

„Počet exekucí v ČR stále narůstá i přes vysokou zaměstnanost, rekordně nízkou nezaměstnanost a růst mezd. Od roku 2016 lze i v Žatci sledovat nárůst několika ukazatelů zadluženosti: absolutní počet osob v exekuci se do roku 2017 zvýšil o 239 osob, což činí nárůst 9,90 %. Došlo také k nárůstu podílu osob v exekuci o 1,48 p.b. Celkový počet exekucí se zvýšil o 5,20 % (678 exekucí). Hodnotou, která se pozitivně snížila, je průměrný počet exekucí na osobu, jež meziročně klesla o 0,2 p.b. Pokles je patrný také u průměrné jistiny na osobu, která v roce 2017 klesla oproti roku 2016 ze 465 493,- Kč na 231 573,- Kč.

Z dat poskytnutých Finančním odborem MěÚ Žatec vyplývá, že koncem roku 2018 celkový dluh obyvatel Žatec vůči městu dosahoval částky 13 204 000,- Kč. Počet dlužníků činil 3 900 osob. Průměrný dluh na obyvatele, tedy podíl celkového dluhu a počtu všech obyvatel (19 140 osob), byl zhruba 690,- Kč. Průměrný dluh na dlužníka byl 3 386,- Kč. Celkový dluh na nájemném byl 8 700 000,- Kč a počet dlužníků nájemného byl 189 osob. Průměrný dluh na nájemném, tedy podíl celkového dluhu a počtu dlužníků, dosáhl částky 4 603,- Kč. Celkový dluh u poplatků za svoz komunálního odpadu byl 37 239,- Kč a počet dlužníků poplatků za odpady byl 32 osob. Průměrný dluh u poplatků za svoz komunálního odpadu, tedy podíl celkového dluhu a počtu dlužníků, činil 1 164,- Kč.<sup>18</sup>

### Struktura dluhů

Z provedené Vstupní analýzy vyplynulo, že „nejčastějším dluhem je dluh na nájemném. Tyto dluhy jsou lidmi vnímány jinak než ostatní závazky - pokud se jim totiž nepodaří dlužné nájemné uhradit nebo situaci vyřešit například domluvením splátkového kalendáře, mohou skončit bez střechy nad hlavou. Z rozhovorů s pracovníky dluhové poradny v Žatci dále vyplynulo, že při práci s dlužníky obvykle dojde k rozkrytí celého spektra závazků: nejčastěji dluhy vůči telefonním operátorům, bankám, poskytovatelům nebankovních úvěrů, zdravotním pojišťovnám, ale také vůči podnikům městské hromadné dopravy, dodavatelům telekomunikačních a energetických služeb. Objevují se i dluhy na výživném a dluhy u obcí, například za pokuty z přestupkových řízení.“<sup>19</sup>

<sup>17</sup> Korecká Z., Smékalová T.: Vstupní analýza města Žatec, str. 38.

<sup>18</sup> Korecká Z., Smékalová T.: Vstupní analýza města Žatec, str. 42.

<sup>19</sup> Korecká Z., Smékalová T.: Vstupní analýza města Žatec, str. 41.



## A.1.4 Bezpečnost

„Územní odbor Policie České republiky<sup>20</sup> Louny, pod který spadá území města Žatec, se v rámci Ústeckého kraje dlouhodobě řadí mezi regiony s nejnižší kriminalitou. Nejvyšší kriminalitu v kraji vykazují územní odbory Most, Ústí nad Labem a Chomutov. Je zřejmý dlouhodobý pokles nápadu trestných činů ve všech územních odborech Ústeckého kraje.

Pod územní odbor Louny spadají celkem čtyři obvodní oddělení Policie ČR (dále také „OO PČR“) – OO PČR Louny, OO PČR Podbořany, OO PČR Postoloprty a OO PČR Žatec. V období mezi roky 2015 - 2017 byl nejvyšší počet zjištěných trestných činů (dále také „TČ“) ve správní oblasti OO PČR Louny. Za rok 2017 zde bylo zjištěno 474 trestných činů, následovalo OO PČR Žatec se 412 zjištěnými trestnými činy. Nejvíce trestných činů v indexovém vyjádření<sup>21</sup> bylo v tomto období spácháno v obvodu OO PČR Žatec. Jediným rokem, kdy OO PČR Žatec nevykazovalo nejvyšší hodnotu indexu kriminality ze všech sledovaných obvodních oddělení územního odboru Louny, byl rok 2017, kdy došlo k výraznému nárůstu hodnoty indexu kriminality v OO PČR Podbořany.

Ve sledovaném období došlo ve všech OO PČR k poklesu zjištěné kriminality (s výjimkou OO PČR Postoloprty v roce 2016). Což koresponduje s vývojem nápadu trestných činů v Ústeckém kraji i v ČR. Objasňenost naopak ve většině OO PČR Územního odboru Louny stoupá, tento vývoj rovněž odpovídá celorepublikovému trendu. Více Vstupní analýza města Žatec.

Podle údajů z Mapy kriminality v roce 2017 zaujímaly ve spádovém území OO PČR Žatec z hlediska struktury trestné činnosti největší podíl na zjištěné kriminalitě majetkové činy (169 TČ), následovaly ostatní činy<sup>22</sup> (85 TČ), krádeže prosté (85 TČ), hospodářské činy (59 TČ) a krádeže vloupáním (58 TČ). Což opět koresponduje s celorepublikovou strukturou trestné činnosti.

Ze statistických údajů o přestupkové činnosti ve městě za rok 2018 (resp. za období leden - listopad 2018) vyplývá, že mezi přestupky dominovaly dopravní přestupky, následovaly přestupky na úseku životního prostředí a přestupky proti veřejnému pořádku. Z celkového počtu 6 256 správních deliktů za uvedené období představovaly přestupky proti veřejnému pořádku 17 % (1 089 deliktů). Přestupky proti veřejnému pořádku vymezuje § 5 zákona č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích. Podle informací městské policie bylo v oblasti přestupků proti veřejnému pořádku nejčastěji řešeno rušení nočního klidu, znečišťování veřejného prostranství, vzbuzování veřejného pohoršení a poškozování nebo neoprávněný zábor veřejného prostranství (většinou se jednalo o parkování na místech,

<sup>20</sup> Územní odbory jsou služební obvody odpovídající území příslušných okresů, v rámci těchto územních odborů jsou zřízena obvodní oddělení policie.

<sup>21</sup> Index kriminality udává počet spáchaných trestných činů za zvolené časové období na daném území, přepočtený na 10 tisíc obyvatel.

<sup>22</sup> Do kategorie ostatní činy se řadí např. maření výkonu úředního rozhodnutí a vykázání, drogová kriminalita, výtržnictví, sprejerství, ohrožování výchovy mládeže, požáry či podílíctví.



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



ŽATEC  
KRÁLOVSKÉ MĚSTO

kteří k tomu přímo neslouží, např. na travnatých plochách mimo pozemní komunikaci). Městští strážníci rovněž řešili přestupky podle § 69 odst. 2 zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, které se týkají neoprávněného zakládání skládky nebo odkládání odpadů mimo vyhrazená místa. Dále se městská policie zabývala i přestupky proti občanskému soužití, jež jsou vymezeny § 7 zákona č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích. Z těchto přestupků bylo nejčastěji řešeno ublížení na zdraví nebo úmyslné narušení občanského soužití vyhrožováním újmou na zdraví nebo hrubým jednáním.“<sup>23</sup>

## A.1.5 Zdraví a prevence rizikového chování

### Zdravotní péče

„V současné době se Nemocnice Žatec po ukončení činnosti nemocnice v Lounech v roce 2010 a v Podbořanech stala ve spádové oblasti, kterou tvoří jižní část Ústeckého kraje, jediným poskytovatelem akutní lůžkové péče. Nemocnice se však dlouhodobě potýká s vážnými problémy – chybějí lékaři i další zdravotnický personál. Kvůli uvedeným problémům byla v žatecké nemocnici opakovaně pozastavena činnost porodnice a dětského oddělení. Momentálně je činnost dětského oddělení obnovena. Město se i přes tyto problémy snaží nemocnici zachovat.

Kromě nemocnice poskytuje zdravotní služby v Žatci také poliklinika a soukromé ordinace. Národní registr poskytovatelů zdravotních služeb (dále také „NRPZ“) uvádí, že ve městě je 85 subjektů poskytujících tyto služby<sup>24</sup>. V Žatci zajišťuje podle přehledu NRPZ primární zdravotní péči 33 poskytovatelů – konkrétně jde o 9 ordinací všeobecného praktického lékařství, 6 ordinací praktického lékařství pro děti a dorost, 12 ordinací zubních lékařů a 6 ordinací ambulantní gynekologie. Vedle poskytovatelů zajišťujících základní péči, jsou ve městě zastoupeny i odborné ordinace – například chirurgie, ortopedie, kardiologie, neurologie, endokrinologie a urologie. Dle přehledu NRPZ je v Žatci 6 lékáren.

Co se týče pohotovostních služeb, jsou v Žatci služby v oboru všeobecný praktický lékař a všeobecný praktický lékař a praktický lékař pro děti a dorost pro spádovou oblast Žatecka a Podbořanska. Stomatologická pohotovostní služba není v Žatci poskytována. Nejbližší ordinace zajišťující tuto službu jsou na poliklinice v Lounech nebo na poliklinice v Mostě. V obci je zřízena výjezdová základna Zdravotnické záchranné služby Ústeckého kraje, p.o. spadající pod oblastní středisko Louny. Jedná se o pracoviště, odkud jsou na pokyn operátora zdravotnického operačního střediska vysílány posádky

<sup>23</sup> Korecká Z., Smékalová T.: Vstupní analýza města Žatec, str. 32-33.

<sup>24</sup><https://nrpz.uzis.cz/index.php?q=&kraj=CZ042&okres=CZ0424&obec=%C5%BDatec&ulice=&obvod=&obor=&forma=&druh=&centrum=&pg=vyhledavani-poskytovatele--pro-verejnost&token=4243a1ddd0dd70979cc56b9d5d507e95e2032623f252f0d2de0ffe2e9ffa845e#>, zobrazeno 19. 1. 2019



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



ŽATEC  
KRÁLOVSKÉ MĚSTO

pozemní výjezdové skupiny rychlé zdravotnické pomoci. Tyto posádky jsou v Žatci dvě. Nejbližší posádky výjezdové skupiny rychlé lékařské pomoci jsou k dispozici v Lounech nebo v Podbořanech.

Podle řady zdrojů dosahuje celkový počet zdravotnických pracovníků připadajících na 10 000 obyvatel v Ústeckém kraji ve srovnání s průměrem České republiky ve všech kategoriích podprůměrných hodnot<sup>25</sup>. Například počet lékařů primární péče dlouhodobě zůstává pod hranicí celostátního průměru, počet ošetření připadajících na jednoho lékaře naopak celostátní průměr výrazně převyšuje. Autoři studie Regionální rozdíly v dostupnosti zdravotních služeb v Česku z roku 2017<sup>26</sup> však upozorňují na skutečnost, že samotný údaj o počtu poskytovatelů zdravotnických služeb či o počtu úvazků, respektive vztažení jejich počtu na určitý počet obyvatel daného regionu, není z hlediska míry dostupnosti zdravotní péče rozhodující, neboť neodráží množství dalších faktorů. K těm nejdůležitějším patří charakter regionu a věková struktura lékařů i obyvatelstva – potenciálních pacientů v regionu. Ohledně věkové struktury lékařů se Žatec nachází v kraji s nejkritičtější situací v ČR. Vážné problémy mohou nastat především v oboru všeobecného praktického lékařství a praktického lékařství pro děti a dorost. V regionálním pohledu je tedy věková struktura poskytovatelů zdravotních služeb velmi důležitá, jelikož odchod jednoho lékaře do důchodu může značně ovlivnit celkovou dostupnost poskytovaných služeb.

Se stárnutím obyvatelstva dochází k přesunu silných populačních ročníků do vyšších věkových kategorií a tím se zvyšuje počet „kontaktně náročnějších“<sup>27</sup> skupin pacientů.<sup>28</sup> V komunitním plánu sociálních služeb a prarodinných aktivit je uvedeno, že průměrný věk obyvatel Žatce v posledních letech roste, populace stárne, jak lze vysledovat ze statistických údajů (viz graf níže)<sup>29</sup>.

<sup>25</sup>Např.: [https://www.kr-ustecky.cz/assets/File.ashx?id\\_org=450018&id\\_dokumenty=1694708](https://www.kr-ustecky.cz/assets/File.ashx?id_org=450018&id_dokumenty=1694708), nebo <http://www.uzis.cz/cr-kraje/kraje/ustecky-kraj>, zobrazeno 21. 1. 2019

<sup>26</sup>[https://www.researchgate.net/publication/321097784\\_Regionalni\\_rozdily\\_v\\_dostupnosti\\_zdravotnich\\_sluzeb\\_v\\_Cesku\\_na\\_prikladu\\_vseobecneho\\_praktickeho\\_lekarstvi](https://www.researchgate.net/publication/321097784_Regionalni_rozdily_v_dostupnosti_zdravotnich_sluzeb_v_Cesku_na_prikladu_vseobecneho_praktickeho_lekarstvi) Regional differences in the availability of health services in Czechia on the example of general practice, zobrazeno 21. 1. 2019

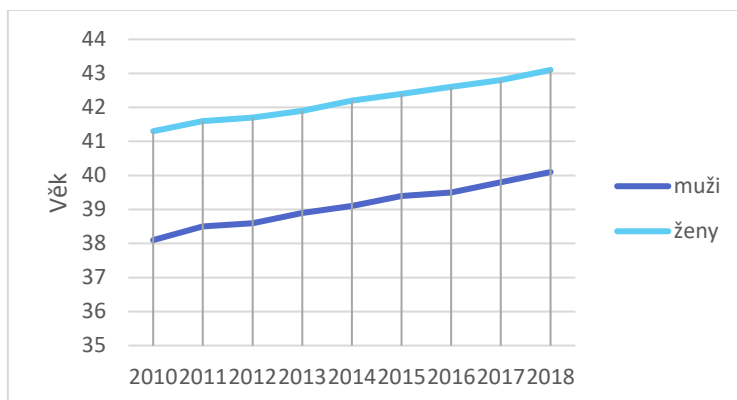
<sup>27</sup>Věk (i pohlaví) představují významný faktor v otázce přímého styku pacienta s lékařem, tj. počtu kontaktů, který s věkem pacienta obvykle narůstá.

<sup>28</sup> Korecká Z., Smékalová T.: Vstupní analýza města Žatec, str. 52-53.

<sup>29</sup> Komunitní plán sociálních služeb a prarodinných aktivit Města Žatce, str. 7.



Graf č: .... Průměrný věk obyvatelstva v letech 2010 – 2018 (k 1.1.)



Zdroj: ČSÚ

„Lze předpokládat, že regiony, které mají výrazně starší obyvatelstvo, budou potenciálně poptávat více kontaktů s lékařem než regiony s mladší strukturou obyvatel. V případě Ústeckého kraje se sice index stáří<sup>30</sup> ve srovnání krajů řadí mezi nejnižší, ale jeho obyvatelstvo zase vykazuje u většiny ukazatelů zdravotního stavu nepříznivé hodnoty. Existuje ještě celá řada dalších faktorů ovlivňujících dostupnost zdravotní péče, které nelze přímo kvantifikovat, jako je třeba osobní volba lékaře, kolik bude mít registrovaných pacientů.“

V Žatci v současné době není poskytovatel provozující ordinaci v oboru psychiatrie. Spádová psychiatrická léčebna je v Petrohradě na Podbořansku. Léčebnu zřizuje Ústecký kraj a její kapacita je 150 lůžek následné psychiatrické péče, v průběhu roku léčebna přijme k hospitalizaci okolo čtyř set pacientů. V případě dětské psychiatrie je využívána Dětská psychiatrická nemocnice v Lounech, která disponuje také lůžkovou částí. Situace v dostupnosti psychiatrů pro dospělé i děti je kritická v celém kraji. Ústecký kraj v rámci reformy psychiatrické péče začal zřizovat Centra duševního zdraví. Žatec využíval především služby Centra duševního zdraví v Chomutově, které jsou určeny nejen pro osoby se závažným duševním onemocněním a osoby s rizikem rozvoje duševního onemocnění, ale i pro osoby v krizových situacích s akutními psychickými obtížemi. Od 1. 1. 2019 působí v Žatci Centrum duševního zdraví Louny s působností pro okres Louny, jež sídlí v budově polikliniky v Husově ulici. Podobně nepříznivá je i situace v dostupnosti péče psychologů. Bezprostřední pomoc psychologa nabízí v Žatci v rámci svých programů pouze jeden poskytovatel sociálních služeb, v dalších případech se jedná o terapeutické služby, případně jsou schopni klientům zprostředkovat kontakt s psychologem některého poradenského pracoviště. Problémem těchto pracovišť ale někdy bývají dlouhé čekací lhůty. Ty se naopak většinou netýkají privátních terapeutických služeb, jejichž nevýhodou je zase nutnost finanční úhrady služby klientem.“<sup>31</sup>

<sup>30</sup>Index stáří vyjadřuje, kolik obyvatel ve věku 65 a více let připadá na 100 dětí do 15 let věku.

<sup>31</sup> Korecká Z., Směkalová T.: Vstupní analýza města Žatec, str. 54.



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



ŽATEC  
KRÁLOVSKÉ MĚSTO

Kromě již výše uvedených profesí je v Žatci významný dlouhodobý nedostatek i dalších odborných pracovníků z různých oborů (zdravotní péče a sociální práce...). Nedostatek těchto profesí má negativní dopad pro zajištění občanské vybavenosti a služeb včetně zvládnutí fenoménu sociálního vyloučení. Naopak jejich přítomnost pozitivně ovlivňuje rozvoj města, demografickou strukturu s ohledem na vzdělání a věk, posiluje sociální kapitál.

Ve městě a jeho okolí chybí také protialkoholní záchytná stanice. Nejbližší záchytná stanice se nachází v Sokolově.

### Výskyt sociálně patologického a rizikového chování ve městě

Sociálně patologické a rizikové chování je obecně takové chování, které je charakteristické především nezdravým životním stylem, nedodržíváním nebo porušováním sociálních norem, zákonů, předpisů, a etických hodnot. Chování a jednání, které vede k poškozování zdraví jedince, prostředí, ve kterém žije a pracuje, a ve svém důsledku pak vede k individuálním, skupinovým a celospolečenským poruchám a deformacím. Zahrnuje širší spektrum jevů, vůči němuž se zaujímají účinná primárně preventivní opatření s cílem minimalizace projevů takového chování a s ním spojených rizik. Přičemž se jedná zejména o práci s jedincem, nikoliv s konkrétním jevem.

Mezi patologické jevy například patří látkové závislosti: závislost na alkoholu, závislost na drogách, nelátkové „behaviorální“ závislosti: patologické hráčství, kleptomanie. Dále vandalismus, záškoláctví, prostituce, poruchy chování zapříčiněné duševní poruchou, šikana, rasismus, xenofobie a další.

Z těžších forem pak: delikvence a kriminalita (krádeže, vraždy, sexuální násilí), sexuální zneužívání dětí, jednání proti sobě – sebevražedné tendence, syndrom CAN – týraného, zneužívaného a zanedbávaného dítěte a další.

Z informací od místních aktérů vyplývá, že v Žatci je zvýšená míra užívání alkoholu, drog, tabáku včetně žvýkacího, které vedou k rizikovému chování. Problém žvýkacího tabáku se týká již školních dětí. V rodinách výskyt obecně špatných stravovacích návyků, nedostatek pohybové aktivity. Mezi sociálně patologické a rizikové chování identifikované v Žatci dále patří závislost na hazardních hrách.

Vstupní analýza města Žatec uvádí: „Rezonujícím sociálně patologickým jevem ve městě jsou drogy, především marihuana a pervitin. Podle zástupců organizace Most k naději, která zajišťuje ve městě K-centrum, je v Žatci, podobně jako v dalších městech Ústeckého kraje, nejčastější drogově závislou osobou muž mezi pětácti a čtyřiceti lety, který nemá dokončenou střední školu. Užívá pervitin, většinou v kombinaci s marihuanou, alkoholem a tabákem. Drogová scéna stárne a mnoho lidí se snaží udržet svou závislost pod kontrolou, takže jsou schopni udržet si určitý sociální status, to však neznamená, že ubývá i související patologie. Drogy lze sehnat stejně snadno jako alkohol - uživatelé a dealeri využívají sociální sítě, dealerem drog je nejčastěji někdo známý. Což bylo potvrzeno i ve výpovědích některých respondentů.“<sup>32</sup>

<sup>32</sup> Korecká Z., Smékalová T.: Vstupní analýza města Žatec, str. 36.



## A.2/ Sociální vyloučení a jeho dopady (Kvalita života ve stínu sociálního vyloučení)

V následující kapitole je analyzován výskyt a míra sociálního vyloučení v Žatci z hlediska prostorové, ekonomické a sociální úrovně. Jedná se o data, ze kterých lze usuzovat míru sociálního vyloučení, a která se převážně vztahují k lokalitám se zvýšenou mírou výskytu osob ohrožených sociálním vyloučením v Žatci.

### A.2.1 Sociálně vyloučené lokality

Prostorovou úroveň sociálního vyloučení v Žatci se zabývá Interaktivní mapa sociálně vyloučených lokalit, známá jako Gabalova mapa. Dle této mapy bylo v Žatci v roce 2015 identifikováno 5 lokalit vykazující znaky sociálního vyloučení: V případě čtyř lokalit se buď jednalo o skupiny domů v několika ulicích, nebo o jednotlivé domy se zvýšeným podílem obyvatel ohrožených sociálním vyloučením. Dále byla za objekt s vyšším počtem osob ohrožených sociálním vyloučením označena jedna komerční ubytovna. Všechny tyto objekty byly v majetku soukromníků. Počet obyvatel těchto 5 lokalit činil dle mapy 700 - 800 osob. V dokumentu Strategie prevence kriminality města Žatec pro roky 2017 – 2021 nebo v Komunitním plánu sociálních služeb a prarodinných aktivit města Žatce na období 2015 - 2018 se uvádí, že na území města se nenachází sociálně vyloučené lokality, které by vykazovaly převažující znaky sociálního vyloučení ve smyslu prostorového vyloučení.

Ve shodě s poznatkami z Interaktivní mapy sociálně vyloučených lokalit se zde hovoří o mikrolokality nebo objektech s vyšším podílem osob ohrožených sociálním vyloučením, kde však většina obyvatel nenaplňuje ostatní znaky sociálního vyloučení. Jedná se o mikrolokality tvořené ulicemi Hájkova, Boženy Němcové, Třebízského, Francouzská, dále na Chelčického náměstí, ulice Osloboditelů, ulice Volyňských Čechů, a mikrolokality tvořené ulicemi Písečná, Dr. Václava Kůrky. Více příloha č. 1.

Sociální vyloučení v Žatci je definováno zvýšeným výskytem osob sociálně vyloučených či osob sociálním vyloučením ohrožených. Současné mikrolokality a objekty s vyšším podílem osob sociálně ohrožených jsou nestabilní, osoby ohrožené sociálním vyloučením využívají krátkodobých pronájmů a nacházejí se na celém území města.<sup>33</sup>

<sup>33</sup> Korecká Z., Smékalová T.: Vstupní analýza města Žatec, str. 14.







Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



ŽATEC  
KRÁLOVSKÉ MĚSTO



Dva sociálně vyloučené bytové domy v běžné zástavbě

Tři lokality s vyšším podílem bytových domů a s vyšším podílem sociálně vyloučených bytů

## A.2.2 Deskripce sociálního vyloučení

### Sociální vyloučení

Sociální vyloučení bez ohledu na jeho prostorovou úroveň mění životní program lidí, vytváří nezdravý prostor, odlišné zvyklosti, odtržení od společnosti včetně jejich pozitivních vlivů. Není jen objektivním problémem, ale i subjektivním. Ovlivňuje emoce, radikalizuje názory, má negativní dopad na zdravý životní styl ve všech jeho rozměrech, v mnoha případech přerůstá do tzv. kultury sociálního vyloučení, kdy osoby po určité době zaujmou alternativní životní a škodlivé vzorce, které je velmi obtížné zvrátit, a které se reprodukují v další generaci. V neposlední řadě má negativní dopad na celou společnost. Z hlediska jeho řešení je mnohem snazší mu předcházet. To znamená, že nestačí řešit jeho objektivní příznaky jako je zadlužení, nezaměstnanost, nízká úroveň vzdělání, nevyhovující bydlení, ale i ty subjektivní: frustrace, nízká motivace, názory ovlivněné tzv. sociální bublinou, vztahy v rodině, a v sousedství, zapojení do veřejného života a podpora přirozeného vývoje člověka v různých etapách života.

Vstupní analýza města Žatec o sociálním vyloučení uvádí:

*„Pod pojmem sociální vyloučení je chápán proces vylučování lidí nebo skupin lidí na okraj společnosti, do chudoby a izolace. Tento způsob vyloučení se projevuje na různých úrovních, např. sociální, prostorové, ekonomické či symbolické. Sociálně vyloučení se nacházejí v situaci, kdy mají sníženou míru přístupu ke zdrojům běžně dostupným většině obyvatel, zároveň s tím se snižuje jejich schopnost udržovat sociální kontakty s obyvateli mimo situaci sociálního vyloučení a možnosti participace na organizaci sociálního života a účasti v rozhodování.*



Agentura  
pro sociální začleňování

Tento materiál vznikl za finanční podpory ESF prostřednictvím OP Zaměstnanost v rámci projektu „Systémové zajištění sociálního začleňování“, registrační číslo projektu CZ.03.2.63/0.0/0.0/15\_030/0000605. Více na [www.socialni-zaclenovani.cz](http://www.socialni-zaclenovani.cz).



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



ŽATEC  
KRÁLOVSKÉ MĚSTO

*Sociální vyloučení se vyznačuje různými charakteristikami, které se v různých lokalitách vyskytují s různou intenzitou. Společná všem lokalitám a jejich obyvatelům je však skutečnost, že se potýkají s několika zásadními existenčními problémy zároveň, a tudíž jejich řešení, které by směřovalo k vymanění se ze stavu sociální exkluze, je natolik obtížné, že je pro sociálně vyloučeného takřka nedosažitelné bez vnější pomoci.*

*Základními indikátory sociálního vyloučení je materiální chudoba, dlouhodobá nezaměstnanost, závislost na dávkách v hmotné nouzi, nízká kvalita a nejistota v bydlení, ztížený přístup ke kvalitnímu společnému vzdělávání, vysoká míra zadlužení, výskyt rizikového chování a kriminality a vysoká míra migrace. Jednotlivé ukazatele sami o sobě sociální vyloučení nezakládají. Je to teprve jejich kombinace, která zasaženým jedincům či rodinám brání v integraci či plnohodnotném životě a na různých úrovních je vylučuje ze společnosti. Každý z uvedených aspektů sociálního vyloučení může být v různých lokalitách a u různých jejich obyvatel zastoupen v jiné míře. Kombinace intenzity přítomnosti těchto jevů pak vytváří charakter jednotlivých lokalit, které se stejně jako lokální kontext mnohdy výrazně liší.*

*Pokud dochází k vyšší koncentraci osob s kombinací několika nebo všech výše zmíněných ukazatelů, hovoříme o sociálně vyloučené lokalitě. Sociálně vyloučené lokality obvykle vznikají působením systémových aktérů či tržních mechanismů. Při jejich vzniku lze sledovat vnější příčiny tohoto procesu, jako jsou schvalované zákony, postoje institucí, tržní mechanismy a stanoviska zbytku společnosti i faktory vnitřní, mezi které se řadí životní styl samotných sociálně vyloučených, které se často mezigeneračně reprodukují. Specifickou roli v sociálním vyloučení (nikoli výhradní) hraje etnicita. V českém kontextu se pak jedná o etnicitu romskou.<sup>34</sup>*

### **Míra sociálního vyloučení v Žatci**

- Dle počtu příjemců dávek pomoci v hmotné nouzi

Celkem k 30.11.2019 bylo v Žatci vypláceno 332 příspěvků na živobytí a 162 doplatků na bydlení. Nejvyšší počet příjemců příspěvku na živobytí a doplatku na bydlení (PnŽ, DnB) byl identifikován u poživatelů dávek pomoci v hmotné nouzi, kteří mají hlášen trvalý pobyt na adrese městského úřadu<sup>35</sup>. Následovaly adresy na sídlišti v jižní části města – v ulicích Písečná a Dr. Václava Kúrky. V případě uvedených dvou ulic je však třeba mít na paměti, že v této lokalitě se nachází vysokokapacitní panelové domy, takže podíl příjemců dávek pomoci v hmotné nouzi na celkovém počtu obyvatel je tam mnohem nižší než na adresách, které jsou uvedeny dále. Až v případě ulice Osloboditelů lze najít domy, kde příjemci PnŽ a DnB tvoří většinu nájemníků. Podobně je tomu i v ulici Volyňských Čechů, kde se nachází dům obydlený výhradně domácnostmi příjemců dávek

<sup>34</sup> Korecká Z., Smékalová T.: Vstupní analýza města Žatec, str. 8.

<sup>35</sup> V roce 2017 bylo v Žatci hlášeno k pobytu na radnici 608 osob. Často se jedná o osoby, které se po odstěhování z bytu, kde byly trvale přihlášeny, samy nepřihlásily k jinému trvalému pobytu. Například proto, že bydlí v podnájmu, kde jim majitel bytu neumožní mít trvalé bydliště. Dále jsou zde přihlášení i lidé, kteří se cíleně snaží vyhnout soudům či exekutorům a záměrně trvalé bydliště nechťjí mít v bytě, kde skutečně žijí.



hmotné nouze. V dalších ulicích uvedených v tabulce č. 2 již není počet příjemců PnŽ a DnB tak vysoký, jak v absolutních číslech, tak ani v podílu na celkovém počtu obyvatel ulic.<sup>36</sup> Data jsou platná k 30.11.2019. Území vymezené ulicemi Hájkova, Boženy Němcové, Třebízského a Příkrá bylo opatřením obecné povahy označeno jako oblast se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů (zvýšená přestupková činnost – viz níže výskyt sociálního vyloučení dle míry rizikového chování) a nedochází zde k vyplácení doplatku na bydlení u nově sjednaných nájemních smluv. Pokles počtu DnB přesto neznamená zároveň i pokles výskytu sociálního vyloučení v této oblasti.

Příspěvek na živobytí		Ulice	Doplatek na bydlení	
% (z celkového počtu příjemců v Žatci)	Počet příjemců		% (z celkového počtu příjemců v Žatci)	Počet příjemců
3,02	8	náměstí Svobody	0	0
7,92	21	Dr. Václava Kúrky	5,47	7
6,04	16	Písečná	5,47	7
3,77	10	Osvoboditelů	3,91	5
3,02	8	Volyňských Čechů	3,13	4
2,64	7	Třebízského	0,78	1
5,28	14	Husova	3,13	4
3,40	9	V Zahradách	5,47	7
2,26	6	Šafaříkova	3,91	5
3,40	9	Boženy Němcové	1,56	2
2,64	7	Příkrá	3,13	3
1,89	5	třída Obránců míru	1,56	2

Zdroj: Krajská pobočka ÚP ČR Ústí nad Labem, 30.11.2019

- Dle počtu uchazečů o zaměstnání, kteří jsou dlouhodobě v evidenci úřadu práce

„Z dat poskytnutých Úřadem práce ČR krajskou pobočkou Ústeckého kraje vyplývá, že místa pobytu uchazečů o zaměstnání evidovaných déle než 1 rok se do značné míry překrývají s místy, na něž byly vypláceny dávky hmotné nouze a příspěvku na živobytí (PnŽ a DnB): sídlištní lokalita vymezená

<sup>36</sup> Korecká Z., Smékalová T.: Vstupní analýza města Žatec, str. 12-13.





ulicemi Písečná a Dr. Václava Kúrky; konkrétní domy v ulicích Osvoboditelů, Volyňských Čechů a Obránců míru. Tyto adresy byly zároveň relevantními aktéry uváděny jako území s vyšší koncentrací osob ohrožených sociálním vyloučením. Dále je z přehledu míst pobytu dlouhodobě evidovaných uchazečů možné identifikovat i lokalitu v Podměstí (vymezenou ulicemi Hájkova, Boženy Němcové, Třebízského a Příkrá).<sup>37</sup>

➤ Dle nízké kvality a nejistoty v bydlení

V Žatci je snížená kvalita bytů spojena především s nájemními byty soukromých vlastníků. Jednotlivé byty se svou kvalitou odlišují i v rámci souboru bytů jednoho pronajímatele a konkrétně se jedná o sníženou kvalitu ve způsobu ohřevu vody a typem vytápění (problémy se zajištěním ohřevu vody,

topné těleso pouze v některých místnostech, netěsnící okna se ztrouchnivělými dřevěnými rámy, související problém vlhkých zdí a zvýšený výskyt plísní). Takto zhoršené zdravotní podmínky jsou většinou v cihlových domech ve starší zástavbě nebo v historickém centru města. Nájemníci v některých bytech soukromých vlastníků se musí rozhodovat, zda tyto nedostatky řešit na vlastní náklady.<sup>38</sup>

Vstupní analýza města Žatec dále uvádí: „Značná část domů i bytů v Žatci, které obývají osoby ohrožené sociálním vyloučením, je ve zhoršeném technickém stavu. Pronajímatelé nechávají bydlet nájemníky v nevyhovujících podmínkách a je zřejmé, že využívají skutečnosti, že sociálně slabí (především pak Romové) kvůli chudobě a diskriminaci nemají šanci získat byt jinde. Z hlediska snížené kvality bydlení lze označit výši nájemného hrazeného velmi často úřadem prostřednictvím doplatku na bydlení jako značně přemrštěnou. Mezi nejběžnější problémy v bytech patří netěsnící okna, zvýšená vlhkost a výskyt plísní.“<sup>39</sup>

Významný výskyt parazitů nebo hlodavců v bytech nebyl zjištěn. Nutnost zvýšené potřeby provádění dezinfekce či deratizace byl zjištěn pouze u jednoho domu.

➤ Dle míry zadlužení

Z uvedených dat vyplývá, že míra zadlužení v Žatci tj. 16,39 % osob (s průměrným počtem exekucí na osobu 5,2) z celkového počtu obyvatel starší 15 let je vůči míře zadlužení v ČR ( 9,7 %) poměrně

<sup>37</sup> Korecká Z., Smékalová T.: Vstupní analýza města Žatec, str. 13.

<sup>38</sup> Korecká Z., Smékalová T.: Vstupní analýza města Žatec, str. 21-22.

<sup>39</sup> Korecká Z., Smékalová T.: Vstupní analýza města Žatec, str. 22.



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



ŽATEC  
KRÁLOVSKÉ MĚSTO

vysoká. Organizace poskytující sociální služby odhadují, že až 80% osob s nimiž spolupracují jsou zadlužení.

➤ Dle míry rizikového chování

Jedná se o spektrum jevů spojené s rizikovými projevy chování. Problematický je samotný výskyt koncentrace osob vykazující znaky sociálního vyloučení. Za jev spojený s rizikovým chováním je považováno zadlužování, nadměrná konzumace drog, alkohol, neregulovaný noční život (herny), dlouhodobá nezaměstnanost, snížený pocit bezpečí, nedostupnost bydlení, přítomnost subjektů, které problémům v oblasti zaměstnanosti na osobní rovině a problémům v oblasti bydlení na lokální rovině, zneužívají. Možným ukazatelem rizikového chování jsou přestupky proti veřejnému pořádku. Na schématu níže jsou zobrazena ohniska vyšší míry výskytu přestupků proti veřejnému pořádku v Žatci dle Vstupní analýzy Žatec.<sup>40</sup>

---

<sup>40</sup> Korecká Z., Smékalová T.: Vstupní analýza města Žatec, str. 34.

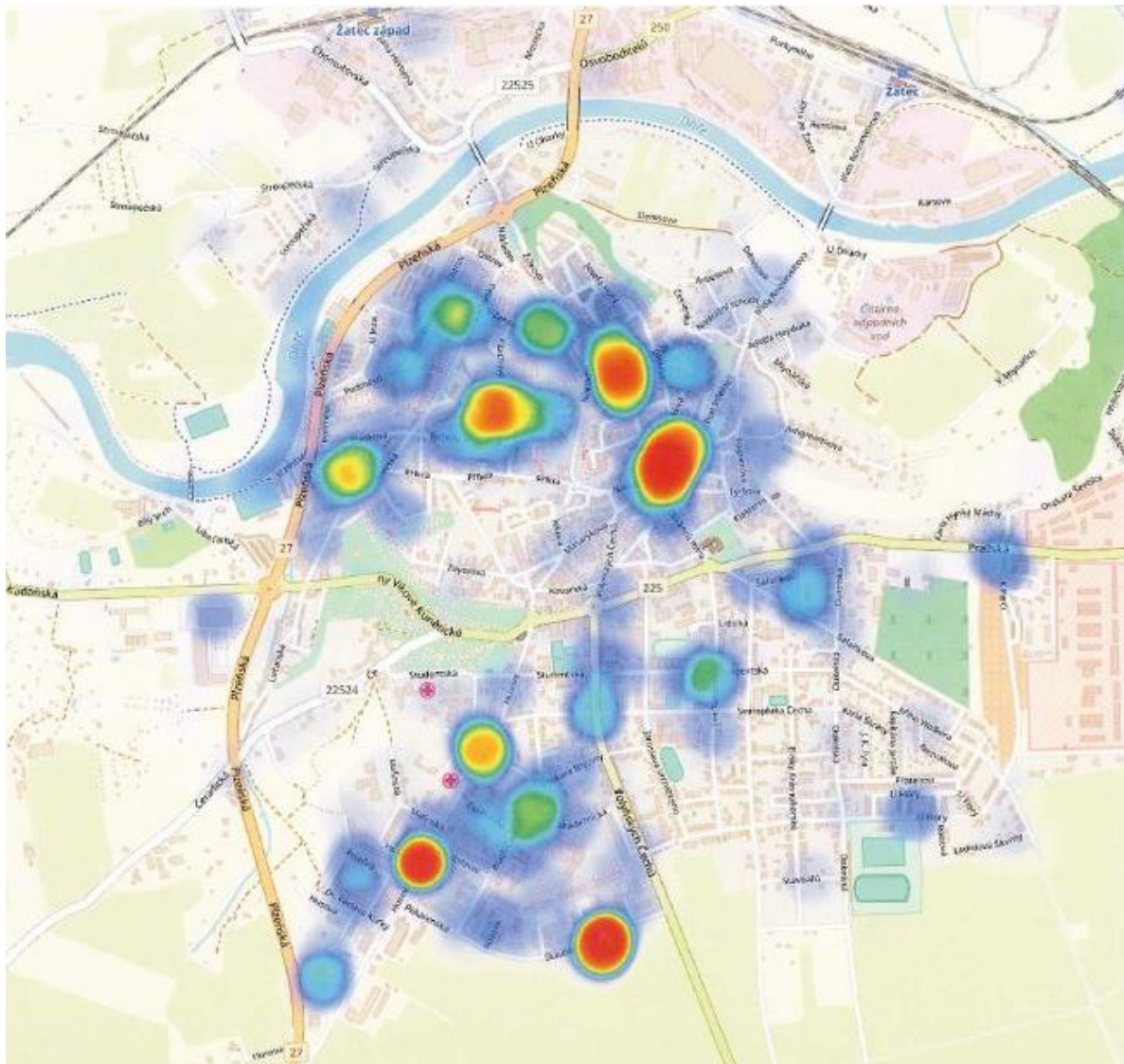


Agentura  
pro sociální začleňování

Tento materiál vznikl za finanční podpory ESF prostřednictvím OP Zaměstnanost v rámci projektu „Systémové zajištění sociálního začleňování“, registrační číslo projektu CZ.03.2.63/0.0./0.0/15\_030/0000605. Více na [www.socialni-zaclenovani.cz](http://www.socialni-zaclenovani.cz).



Schéma č. 1: Teplotní mapa zobrazující výskyt přestupků proti veřejnému pořádku v Žatci (listopad 2018)



Zdroj: Městská policie Žatec

„Přestupky proti veřejnému pořádku se ve zvýšené míře vyskytovaly v oblasti okolo autobusového nádraží a Kruhového náměstí. Dále také v historickém centru města a v lokalitě vymezené ulicemi Hájkova, Boženy Němcové a Třebízského. Další ohniska pak byla na sídlištích v jižní části města – v ulicích Stavbařů a Husova.

V posledně jmenovaných ulicích se nacházejí obchodní střediska. V Husově ulici jsou dva supermarkety a objekt s obchody, službami, restauracemi, hernou a zastavárnou. Bezprostřední okolí těchto objektů je místem zvýšeného výskytu osob dopouštějících se přestupků proti veřejnému





Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



ŽATEC  
KRÁLOVSKÉ MĚSTO

pořádku (znečištění veřejného prostranství, veřejné pohoršování, odkládání odpadků mimo vyhrazená místa, rušení nočního klidu). Městští strážníci na sídlištích také často řeší parkování na chodnících. To je, jak už bylo zmíněno, posuzováno jako neoprávněný zábor veřejného prostranství, jedná se tedy rovněž o přestupek proti veřejnému pořádku.

Další lokalitou, která vykazuje zvýšenou míru výskytu přestupků proti veřejnému pořádku, je žatecké Podměstí ve spodní části města. Konkrétně jde o oblast ulic Hájkova, Boženy Němcové a Třebízského. Podle zprávy z října roku 2017 vypracované OO PČR Žatec pro odůvodnění žádosti města o vydání opatření obecné povahy, bylo v této oblasti v období od září 2016 do září 2017 řešeno policisty 6 přestupků proti veřejnému pořádku a 1 přestupek proti občanskému soužití. Zprávu za stejným účelem vypracovala i městská policie. Městští strážníci za totéž období řešili v lokalitě 221 přestupků proti veřejnému pořádku. V lokalitě je dlouhodobě zajišťována intenzivnější hlídková činnost městské policie, za vykázané období to bylo téměř 2 500 kontrol. Komise pro projednávání přestupků Města Žatec (dále také „Komise“) zde za stejné období projednala 9 přestupků proti občanskému soužití, 2 přestupky proti veřejnému pořádku a 3 přestupky proti majetku.

Podle výše uvedených podkladů od OO PČR Žatec i Městské policie Žatec bylo v centru města policisty řešeno 20 přestupků proti veřejnému pořádku, strážníci řešili celkem 12 těchto přestupků. Komise projednala 46 přestupků proti občanskému soužití, 3 přestupky proti veřejnému pořádku, 17 přestupků proti majetku a 5 přestupků v úseku návykových látek. Centrum města vykazuje vyšší výskyt přestupků i kvůli autobusovému nádraží, kde se během celého dne vyskytuje větší počet osob a platí tam zákaz kouření.<sup>41</sup>

Ze statistických údajů i z výpovědí relevantních institucionálních aktérů vyplývá, že za nejvíce problematickou oblast v Žatci je možné považovat již několikrát zmiňovanou lokalitu Hájkova, Boženy Němcové, Třebízského. Oblast byla označena jako problematická či riziková také ze strany dalších respondentů – pracovníků organizací poskytujících sociální služby a místních obyvatel.

### **Kvantifikace osob ohrožených sociálním vyloučením v Žatci**

K 1. 1. 2019 mělo město Žatec 19 133 obyvatel. Počet obyvatel vykazuje v posledních pěti letech klesající trend. Celkový přírůstek obyvatelstva od roku 2015 dosahuje záporných hodnot, především kvůli nárůstu záporného přírůstku stěhování.<sup>42</sup>

Sociálním vyloučením silně ohroženou skupinou jsou zcela jistě lidé bez domova/bez přístřeší. Jejich počet se v Žatci dle odhadů městské policie a pracovníků K-centra pohybuje okolo 10 osob.

Další ohroženou skupinou jsou Romové. „Počet Romů ohrožených sociálním vyloučením je na základě rozhovorů s místními aktéry odhadován asi na 700 - 750 osob. Podle údajů vyplývajících

<sup>41</sup> Korecká Z., Smékalová T.: Vstupní analýza města Žatec, str. 34-35.

<sup>42</sup> Korecká Z., Smékalová T.: Vstupní analýza města Žatec, str. 10.



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



ŽATEC  
KRÁLOVSKÉ MĚSTO

z provedených rozhovorů a z dokumentů města (viz Zdroje) je nejvíce Romů zastoupeno na sídlišti Jih, dále v ulicích přilehlých středu města a v Žatci - Podměstí.<sup>43</sup>

Mezi ohrožené skupiny patří i cizinci. „K 1. 1. 2019 bylo v Žatci evidováno 806 cizinců s povoleným pobytem. Podle údajů k 31. 12. 2018 byli v okrese Louny nejvíce zastoupeni státní příslušníci Slovenska, Ukrajiny, Běloruska a Rumunska.“<sup>44</sup>

Zadlužené osoby: „v roce 2017 byl v Žatci podíl obyvatel v exekuci 16,39 %, což je zhruba o 6,69 p. b. více, než činil celorepublikový průměr, jenž dosahoval hodnoty 9,70 %. V exekuci bylo 2 642 obyvatel Žatce a celkový počet exekucí dosáhl čísla 13 618. Z údajů poskytnutých ÚP ČR krajskou pobočkou v Ústí nad Labem vyplývá, že v říjnu 2018 bylo v Žatci 25 % uchazečů o zaměstnání v exekuci.“<sup>45</sup>

Z výše uvedených údajů vyplývá, že počet osob ohrožených sociálním vyloučením nelze odvíjet pouze od lokalit a adres, které rezonují v rámci ukazatelů míry sociálního vyloučení. V konečném součtu se jedná o více osob, než je možné spojovat s identifikovanými současnými mikrolokalitami (viz A.2.1 Sociálně vyloučené lokality).

### A.3/ Analýza problémů, příčin a dopadů

V následující kapitole jsou uvedeny potřeby, problémy a příčiny včetně dopadů obsažených, jak ve Vstupní analýze města Žatec, tak v pomocných analýzách.

V rámci mapování stavu sociálního vyloučení vznikly pomocné analýzy v oblasti bydlení, zadluženosti a prevence na základě metodiky sociálních interakcí, které zobrazují hlavní problémy, příčiny a souvislosti mezi nimi. Dotváří celkový obraz o stavu sociálního vyloučení v Žatci. Vznikaly v průběhu příprav tvorby tohoto Strategického plánu od července roku 2019 ve spolupráci s obcí a místními aktéry, kdy došlo k síťování jednotlivých partnerů. Z jednání ustanovených pracovních skupin Lokálního partnerství Žatec: Pracovní skupina bydlení a rodina, Pracovní skupina zaměstnanost a dluhy, Pracovní skupina prevence, a ve spolupráci s lokálními experty Agentury pro sociální začleňování dotčených oblastí vzešly níže uvedené postupy.

Každá z analýz je tvořena třemi totožnými schémata. První mapuje problémy a jejich příčiny. Druhé schéma reflektuje cíle a povahu řešení vztahené k identifikovaným problémům prvního schéma. Ve třetím schéma je zachycena vazba na plánovaná opatření. Díky souvislostem a zacílení lze vyvodit efekt pro trvalou změnu. Opatření strategie tohoto plánu (část B). Třetí schéma pomocné analýzy

<sup>43</sup> Korecká Z., Smékalová T.: Vstupní analýza města Žatec, str. 11.

<sup>44</sup> Korecká Z., Smékalová T.: Vstupní analýza města Žatec, str. 36.

<sup>45</sup> Korecká Z., Smékalová T.: Vstupní analýza města Žatec, str. 38.





zobrazuje vazbu na opatření strategie plánu. Více k obsahu analýz v popisu následující kapitoly a schematické přílohy č. 2 tohoto strategického plánu.

### A.3.1 Příčiny a dopady identifikovaných problémů - bydlení

Společným jmenovatelem definovaných problémů v oblasti bydlení jsou **nedostatečné kapacity dostupného bydlení odpovídající potřebám obyvatel Žatce**. Bydlení však není jen otázkou bytů a domů, ale i životních vzorců a vztahů.

**Vysoká poptávka** po malých i velkých bytech převyšuje nabídku. Kapacity bydlení se i přes dosavadní výstavbu rodinných domů neuvolňují. Trh s byty v Žatci je malý a příliš se nemění. Vysoká poptávka neodpovídá počtu žádostí o městský byt: je velmi nízká šance byt získat. Situaci zhoršuje fakt, že soukromí pronajímatelé preferují nájemce z řad agenturních pracovníků. Dlouhodobě neuspokojovaná vysoká poptávka po bydlení má negativní dopady: setrvávání v předraženém, či jinak nevyhovujícím bydlení, zneužívání vzniklé situace soukromými pronajímateli, zadlužování spojené s vysokými náklady na bydlení včetně pořízení vlastního bydlení. Přičemž mnoho lidí po zpřísnění podmínek poskytování hypotečních úvěrů na vlastní bydlení nedosáhne.

*Z důvodu velké poptávky po nájemním bydlení došlo v Žatci k tomu, že řada fyzických a právnických osob začala kupovat byty, které nepotřebují pro vlastní užívání, ale za účelem dalšího pronajímání. Trh s nájemními byty ve městě je možné považovat za segmentovaný, protože se dělí ještě na dílčí trhy, které jsou do značné míry navzájem nekonkurenční. Z dostupných inzerátů je zřejmé, že jedna část pronajímatelů se orientuje výhradně na klientelu z řad managementu velkých firem. Z realizovaného výzkumu zase vyšlo najevo, že další segment trhu s nájemními byty představují soukromí vlastníci, jež pronajímají (větší či menší) část svých bytů osobám ohroženým sociálním vyloučením.<sup>46</sup>*

Někteří soukromí vlastníci tak zneužívají situace ztíženého přístupu k bydlení a pronajímají byty za podmínek, které by byly jinak neakceptovatelné (kvalita, vysoké náklady). Převážná část osob ohrožených sociálním vyloučením je při hledání bydlení omezena pouze na tyto byty a jen velmi těžko se z tohoto segmentu trhu s byty dostanou.

Vysokou poptávku po bytech ovlivňuje i rozvodovost, kdy jeden z partnerů hledá nové bydlení.

**Nízká kvalita bydlení** má negativní dopad na zdraví. Jak již bylo uvedeno v analytické části, v Žatci se vyskytují byty soukromých pronajímatelů s vlhkým zdivem a se zvýšeným výskytem plísní. Výskyt plísní podle výpovědí respondentů vede k respiračním onemocněním a dalším zdravotním obtížím,

<sup>46</sup> Korecká Z., Smékalová T.: Vstupní analýza města Žatec, str. 20.



což někteří dokládají diagnózou astmatu, alergií a ekzémů u sebe nebo svých dětí. Negativní vliv má kvalita bydlení i na vzdělání.

**Relativně vysoké náklady na bydlení** představují pro domácnosti osob ohrožených sociálním vyloučením velkou zátěž. Jejich příjmy jsou tak nízké, že jsou odkázáni na čerpání sociálních dávek určených na úhradu nákladů spojených s bydlením, které podstatnou část plateb za bydlení uhradí.

*„Podle výpovědí respondentů z těchto domácností se ceny nájemného pohybují od 6 000,- do 16 000,- Kč za měsíc. Výše nájmu se liší podle velikosti bytu, počtu bydlících osob, vybavení bytu, dále podle technického stavu domu a lokality, v níž se dům nachází. Běžnou praxí při pronajímání bytů je požadavek majitele na uhrazení kauce obvykle ve výši dvou měsíčních nájmu.“<sup>47</sup>*

S těmito problémy úzce souvisí i chybějící vztah k bytu a nemotivovanost řešit situaci (zlepšení kvality stávajícího bydlení vlastním přičiněním, hledání jiného bydlení). Jednoznačně chybí vyhlídky na lepší bydlení a současné bydlení je vnímáno jako nestabilní a dočasné.

*„Všichni z respondentů bydlících v nájemních bytech soukromých vlastníků měli uzavřeny nájemní smlouvy. Ve většině případů se jednalo o smlouvu na 1 rok s možností dalšího prodloužení. Někteří respondenti měli smlouvu na 3 roky, podle jejich výpovědí to je proto, že jim majitelé věří a vědí, že s nimi nebudou problémy. Tato slova potvrzují i oslovení pronajímatelé. Doba, na kterou se nájemní smlouva uzavírá a mnohdy i výše nájemného jsou odvislé od zkušeností pronajímatele. Jeden z vlastníků bytů měl v počátcích pronajímání zkušenost, že málokterý nájemník v bytě vydržel aspoň rok, většina odcházela po třech měsících, z tohoto důvodu uzavírá nájemní smlouvy na dobu 3 měsíců s možností dalšího prodloužení. Nejčastějším důvodem pro ukončení nájemní smlouvy je neplacení nájemného.“<sup>48</sup>*

V konečném důsledku dochází k adaptaci na situaci a apatii. Na uvedené problémy spojené s bydlením mají nemalý vliv také dluhy a zadluženost, nevhodné výdajové preference a odlišné životní strategie.

*„Z rozhovorů s vlastníky nájemních bytů je zřejmé, že si vzájemně vyměňují zkušenosti s konkrétními nájemníky. Pokud jsou osoby či rodiny vnímány těmito pronajímateli jako problematické, je pro ně hledání bydlení ještě obtížnější. Patří sem většinou dlužníci nájemného, ale také lidé, jež pronajímatelé označují jako problémové i z jiných důvodů (násilí v rodině, konfliktní chování vůči dalším obyvatelům domu, závislosti, výchovné problémy dětí). Nejohroženější skupinou z hlediska ztráty bydlení jsou dysfunkční domácnosti s větším počtem dětí, kde se navíc objevují ještě výše uvedené patologické jevy.“<sup>49</sup>*

<sup>47</sup> Korecká Z., Smékalová T.: Vstupní analýza města Žatec, str. 22.

<sup>48</sup> Korecká Z., Smékalová T.: Vstupní analýza města Žatec, str. 23.

<sup>49</sup> Korecká Z., Smékalová T.: Vstupní analýza města Žatec, str. 23.



### A.3.2 Příčiny a dopady identifikovaných problémů - zaměstnanost a zadlužení

Společným jmenovatelem definovaných problémů v oblasti zaměstnanosti a zadlužení je **vysoký počet zadlužených osob.**

*„Vyšší náchylnost spadnout do dluhové pasti mají obyvatelé s nízkým stupněm dosaženého vzdělání, osoby s nízkými příjmy nebo nezaměstnaní, ale problematika zadluženosti se týká všech skupin obyvatel Žatce. Rozhodně nesouvisí pouze s nižším sociálním statutem, etnicitou, nezaměstnaností, nebo dalšími indikátory sociálního vyloučení.“<sup>50</sup>*

Problémy a příčiny v této oblasti se dají rozlišovat na problémy a rizikové chování spojené jednak se **zadlužováním vedoucím k exekucím**, a jednak **problémy spojené se vznikem dluhu a kumulací dluhů.**

Častou příčinou zadlužování je absence finanční gramotnosti v souvislosti s dosažením určitého statusu a potřebou vlastnit určitou věc nebo využít určité služby hned bez náhledu na své osobní možnosti (zhodnocení osobních možností či dovednosti spočítat si výši splátky, úroku, procentuální sazby). Využívání nevýhodných tzv. rychlých půjček vede ke vzniku dluhu a často do dluhové pasti. Tomu nahrává snadná dostupnost těchto půjček (reklamy nabízející půjčky nacházející se na internetu, v bytových domech i na vývěsních plochách ve městě) i podmínky poskytnutí půjčky, který nezohledňuje schopnost ani záměr splácet. Příčin tohoto rizikového chování je celá řada: nutnost vynakládání vysokých nákladů na bydlení včetně nevýhodných kaucí u soukromých pronajímatelů, dlouhodobě nízké příjmy a nemožnost tvořit finanční rezervu či opomenutí rizik, která mohou ovlivnit splácení případně podcenění mimořádných výdajů. Dále předávání nevhodných vzorců v rodině, chybějící podpora v rodině při nezvládnutí dluhu, neochota energetických společností řešit dluh např.: zřízením splátkového kalendáře, typické kumulace problémů sociálního vyloučení: potýkání se závislostí (gambling, drogy), využívání nelegálního trhu práce. V neposlední řadě se lidé snadno stávají obětí nekalých praktik a podvodů.

V případě problémů spojených se vznikem samotného dluhu jsou příčinami nízké příjmy z důvodu krizové situace a výpadku příjmu (ztráta zaměstnání, nemoc, invalidita, rozvod či rozchod, úmrtí živitele rodiny), zneužití rodinnými příslušníky především v případech dětí a seniorů (ručitelství, přenesení dluhu), opakované půjčky, umořování dluhů další půjčkou, nezaplacené pokuty, v minulosti také zadlužování v důchodovém věku kvůli předváděcím akcím.

Ve společnosti jsou v současné době dluhy vnímány jako běžná součást života a je velmi snadné se díky dluhům následně dostat do exekuce a velmi obtížně řešitelné situace.

<sup>50</sup> Korecká Z., Smékalová T.: Vstupní analýza města Žatec, str. 41.





Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



ŽATEC  
KRÁLOVSKÉ MĚSTO

A naopak dluhy a exekuce mají významný podíl na propadu osob a rodin do sociálního vyloučení. Zadluženost je jednou z příčin krizových situací v mnoha domácnostech klientů (rozpad rodiny, ztráta bydlení, náchylnost ke zvýšené konzumaci návykových látek).

Problémem kromě rostoucího zadlužování až předluženosti jsou zároveň potíže s možností splácením pohledávek (již zmíněné podmínky nemožnosti splátkových kalendářů, dále trvající úročení pohledávky v exekuci i přes její splácení) nebo legislativní podmínky pro plnění podmínek oddlužení. Na lokální úrovni práce s dluhy a zadlužením osob se objevuje nedostatečná prevence, koordinace a systematizace práce. Ale i samotné poptávání odborné pomoci z důvodu ostychu, kdy je dluh vnímám jako stigma. Toto platí zejména pro seniory. Na lokální úrovni je to také neochota zaměstnavatelů zaměstnávat osoby s exekucemi, a nedostatečné kapacity dluhové poradny.

*„Zadluženost je fenomén, jenž má na vznik a prohlubování sociálního vyloučení významný vliv. Dlouhodobě neřešená zadluženost, zvláště pak po uvalení exekuce, má často za následek rozhodnutí takto postižených osob pracovat mimo legální trh práce.“<sup>51</sup>*

Zadlužení a exekuce však nejsou jediným problémem v oblasti zaměstnanosti:

*„Momentální pozitivní vývoj trhu práce spojený s ekonomickou konjunkturou z velké části situaci dlouhodobě nezaměstnaných zásadně neovlivňuje. Existuje totiž celá řada hendikepů či bariér, jež jim brání v uplatnění na pracovním trhu. Mezi tyto bariéry patří podle místních aktérů exekuce, zdravotní stav, věk, péče o děti (zejména u samoživitelek), komplikovaná dojíždka do zaměstnání, ztráta pracovních návyků související s dlouhodobou nezaměstnaností i nedostatečná motivace hledat zaměstnání. Nejzávažnější překážku podle výpovědí aktérů představují dluhy a exekuce. Během rozhovorů respondenti opakovaně poukazovali na skutečnost, že předluženým lidem v exekuci se nevyplatí legálně pracovat.“*

*Z oficiálního výdělku by jim při splácení závazků zbylo jen nezabavitelné minimum, proto často volí alternativní způsob živobytí kombinující pobírání sociálních dávek, které exekuci nepodléhají, a nelegální práci. Z údajů poskytnutých krajskou pobočkou vyplývá, že v říjnu 2018 bylo v Žatci 25 % uchazečů o zaměstnání v exekuci. Ve spádových obcích KoP Žatec se podle informací pracovníků jedná o více než 40 % uchazečů o zaměstnání.“<sup>52</sup>*

Často se tak stává, že člověk, který nastoupí do nízkopříjmového zaměstnání a nevznikne mu nárok na příspěvek na bydlení, je na tom v důsledku finančně hůře než ten, který využívá současně neformální zaměstnávání a pobírání sociálních dávek. Tato situace je sama o sobě velmi demotivující. Setrvávání v dlouhodobé evidenci uchazečů o zaměstnávání také podporuje možnost práce formou brigád nebo uzavřením dohody o provedení práce. Jedná se o formy práce, které jsou v různých

<sup>51</sup> Korecká Z., Smékalová T.: Vstupní analýza města Žatec, str. 41.

<sup>52</sup> Korecká Z., Smékalová T.: Vstupní analýza města Žatec, str. 41.



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



ŽATEC  
KRÁLOVSKÉ MĚSTO

ohledech přínosné (snižování pracovních a rodinných povinností, flexibilita, nepovinnost zaměstnavatele odvádět odvody na pojištění), ale ne v případě jejich využívání jako jediné varianty řešení nezaměstnanosti. Obnáší totiž i výrazně slabší postavení na trhu práce a minimum jistot. Nejhorší variantou je pak vykonávání „brigády bez smlouvy“ pro majitele bytů, v nichž jsou v nájmu.

Dlouhodobá nezaměstnanost má devastující účinky pro psychiku. Dochází k frustraci, ke ztrátě motivace a pracovních kompetencí. Dlouhodobá nezaměstnanost má nepříznivé důsledky pro společnost i pro nezaměstnané jedince včetně jeho rodiny a dětí.

*Z výpovědí aktérů dále vyplývá, že k dlouhodobě evidovaným uchazečům o zaměstnání je přistupovat individuálně a s vyšší frekvencí kontaktů. Jako zásadní se ukazuje také kvalitní sociální práce s klienty evidovanými ÚP, která napomáhá stabilizaci jejich životní situace. Kumulované problémy (nejisté bydlení, materiální nedostatek, závislost na sociálních dávkách, zadluženost, exekuce, problematické rodinné vztahy, zdravotní problémy) lze považovat za značnou bariéru vstupu a udržení se na otevřeném trhu práce. Je proto nezbytné s takovými uchazeči pracovat komplexně na celkové sanaci jejich životní situace, nikoliv jen na zprostředkování zaměstnání.*

### A.3.3 Příčiny a dopady identifikovaných problémů - zdraví a prevence rizikového chování

Finanční situace osob má dopad i na zdraví a zdravotní péči. Léky s doplatkem, zajištění veřejné nebo individuální dopravy do zdravotnického zařízení jsou pak problém: „*Jízda automobilem k lékaři a zpět není rovněž pro některé osoby ohrožené sociálním vyloučením samozřejmostí. V případě veřejné dopravy může být problémem sladit vhodný spoj a ordinační hodiny. Dojezd za lékařem se v případě Žatce týká hlavně odborných ordinací, ale také stomatologické pohotovosti.*“<sup>53</sup>

Problém představuje i samotná dostupnost bez ohledu na finanční náklady: „*Mnohým respondentům z cílové skupiny se nepodařila registrace u stomatologa v Žatci a tak v případě problémů dojíždějí na pohotovost v Lounech nebo v Mostě. Ve svých výpovědích se shodovali s respondenty z řad sociálních pracovníků, když uváděli, že se setkali rovněž i s problémem najít si všeobecného praktického lékaře*

*nebo praktického lékaře pro děti a dorost. Matky malých dětí spolupracující s organizacemi poskytujícími sociálně aktivizační služby pro rodiny s dětmi oceňovaly pomoc s řešením potíží souvisejících právě s problematikou zajištění základní i odborné zdravotní péče nebo pomoci psychologa.*“<sup>54</sup>

<sup>53</sup> Korecká Z., Smékalová T.: Vstupní analýza města Žatec, str. 54.

<sup>54</sup> Korecká Z., Smékalová T.: Vstupní analýza města Žatec, str. 55.



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



ŽATEC  
KRÁLOVSKÉ MĚSTO

Na zdraví má vliv výskyt sociálně patologického a rizikového chování. Jedná se o nezdravý životní styl, chování a jednání, které vede k poškozování zdraví jedince, prostředí, ve kterém žije a vede ve svém důsledku pak k individuálním, skupinovým a celospolečenským poruchám a deformacím.

*„V rozhovorech se sociálními pracovníky zaznívalo, že zdraví klientů do velké míry ovlivňuje jejich životní styl (špatné stravovací návyky, nedostatečná pohybová aktivita, zvýšená míra užívání nikotinu, alkoholu a dalších návykových látek, výhradně pasivní formy odpočinku, atd.), nastavení osobního žebříčku hodnot i horší ekonomický status. Všechny zmíněné faktory se navíc týkají všech členů rodiny a přenášejí se tedy v dalších generacích.“<sup>55</sup>*

Příčinou nezdravého životního stylu a špatného zdraví je i nevyhovující bydlení, nedostatečná výživa, stres (špatné rodinné klima, nestálé bydlení, nezaměstnanost). V případě osob ze sociálně znevýhodněného prostředí se jeví jako problém nedostatečná prevence a nízká informovanost. To často vede k nadužívání léků, nedodržování léčebného režimu, k nepravdělným preventivním prohlídkám, nízké proočkovanosti, čerpání informací z nevhodných zdrojů, či strachu z lékařského ošetření. Příčinami nedostatečné výživy a nedostatečné pohybové aktivity je nepravdělné stravování a špatná kvalita potravin, nízké příjmy i nevhodné návyky a vzorce v rodině.

Rezonujícím sociálně patologickým jevem ve městě jsou drogy, především marihuana a pervitin. Z informací od místních aktérů vyplývá, že v Žatci je zvýšená míra v užívání alkoholu, a tabáku včetně žvýkacího. Příčemž to je problém i školních dětí.

Drogová scéna je v mnoha případech skrytá, protože mnoho lidí se snaží udržet svou závislost pod kontrolou, takže jsou schopni udržet si určitý sociální status, to však neznamená, že ubývá i související patologie. Navíc drogová scéna postupně stárne a to do budoucna představuje další problémy: špatný zdravotní stav drogově závislých, chybějící finanční prostředky na zaopatření ve stáří a v nemoci a potenciální bezdomovectví. Souvisejícím problémem a příčinou je snadná dostupnost drog (distributoři využívají sociální sítě, dealerem drog je nejčastěji někdo známý, prodej tabákových výrobků osobám mladším 18 let), neuvědomění si rizik, touha obstát, potřeba stimulantů kvůli přetěžování a konfliktu životních rolí (zaměstnanec, rodič), frustrace plynoucí z náročných situací a vedoucí k depresím a úzkostným stavům.

S výskytem těchto patologických jevů souvisí i snížený pocit bezpečí: *„Obyvatelé Podměstí, ale i jiných částí Žatce, vysvětlovali, že se v lokalitě Hájkova, Boženy Němcové, Třebízského necítí bezpečně zejména kvůli přítomnosti skupin osob projevujících se nestandardním chováním (hlučnost, vulgárnost, projevy agresivity). Podle respondentů tyto skupiny tvoří většinou Romové nebo romské děti a mládež. Stížnosti, nespokojenost občanů, pocit, že se nic neřeší a šíření „blbé nálady“*

<sup>55</sup> Korecká Z., Smékalová T.: Vstupní analýza města Žatec, str. 55.



Agentura  
pro sociální začleňování

Tento materiál vznikl za finanční podpory ESF prostřednictvím OP Zaměstnanost v rámci projektu „Systémové zajištění sociálního začleňování“, registrační číslo projektu CZ.03.2.63/0.0/0.0/15\_030/0000605. Více na [www.socialni-zaclenovani.cz](http://www.socialni-zaclenovani.cz).



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



ŽATEC  
KRÁLOVSKÉ MĚSTO

*Ve výpovědích respondentů se děti a mládež ve věku od 12 do 20 let často objevovaly mezi rizikovými skupinami, jejichž přítomnost negativně ovlivňuje pocit bezpečí místních obyvatel. Podle pracovníků zabývajících se sociální problematikou jde zejména o děti a mladé lidi, kteří volný čas tráví venku a tím pádem jsou více náchylní k rizikovým aktivitám, které mohou přerůst v přestupkovou nebo trestnou činnost či v ohrožení sociálně patologickými jevy.<sup>56</sup>*

Příčinou trávení volného času v nevyhovujícím prostředí je skutečnost, že zejména dětem ze sociálně znevýhodněného prostředí chybí možnost trávit volný čas jinde než na ulici. Kromě toho není většina částí města dostatečně vybavena vhodnými venkovními prostory pro neorganizované trávení volného času starších dětí a mládeže. V případě dětí se sociálním znevýhodněním je nutné, aby prostředí, ve kterém mohou trávit volný čas, bylo tzv. nízkoprahové. Jedná se o otevřený prostor pro děti a mládež, které z různých důvodů nemohou navštěvovat jiné volnočasové aktivity. Tyto důvody mohou být sociálního, kulturního a finančního charakteru. V takto otevřeném zázemí je možné uplatnit prostřednictvím kontaktní a sociální práce individuální přístup, zvýšenou podporu, podchycení rizikového chování, problémů v rodině a další.

Snížený pocit bezpečí však úzce souvisí i s jinou skupinou: cizinci ze třetích zemí, především z východní a jihovýchodní Evropy. *„V souvislosti s nárůstem počtu zahraničních pracovníků zaměstnaných v průmyslových zónách v okolí Žatce, spatřují někteří aktéři možnost zvýšení kriminality páchané cizinci. Statistické údaje tomu zatím nenasvědčují. Za období leden až listopad 2018 řešila městská policie 79 přestupků, které spáchali cizinci, což je 1,45 % ze všech přestupků. V 19 případech se jednalo o přestupky proti veřejnému pořádku, zbývající část pak tvořily přestupky v dopravě.“<sup>57</sup>*

<sup>56</sup> Korecká Z., Smékalová T.: Vstupní analýza města Žatec, str. 35.

<sup>57</sup> Korecká Z., Smékalová T.: Vstupní analýza města Žatec, str. 36.



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



ŽATEC  
KRÁLOVSKÉ MĚSTO

## B/ STRATEGIE

S ohledem na analytickou část a uvedená data byla navržena řada opatření, která mají za cíl eliminovat, předcházet a dále mapovat stav sociálního vyloučení a s ním související jevy. Případně podrobněji mapovat strukturu jevu, aby mohlo být navrženo návazné optimální řešení. Předkládaná strategie je výstupem práce pracovních skupin: bydlení a rodina, dluhy a zaměstnanost, prevence. Před každou kapitolou je uvedena vize pracovní skupiny.

# „Bydlení

ve smyslu stabilního domova a rodinného zázemí je základní životní potřebou každého člověka, které umožňuje kvalitní život a osobní rozvoj.“

## B.1 Bydlení

Kapitola se zabývá opatřeními v oblasti bydlení, která mají preventivní, procesní a mapovací charakter.

### B.1.1 Stávající řešení a podpora ve městě v oblasti BYDLENÍ

Jak bylo uvedeno v analytické části, obecně poptávka po bydlení výrazně převyšuje nabídku. V současné době je v Žatci plánováno několik developerských projektů, které rozšíří počty bytů a rodinných domů ve městě. Dle dostupných informací se však jedná o nadstandardní byty s podzemními garážemi a rodinné domy.

V Žatci se nachází domov pro seniory, domov pro osoby se zdravotním postižením i domy s pečovatelskou službou. Dále chráněné bydlení a týdenní stacionáře pro osoby s kombinovaným a mentálním postižením včetně podpory samostatného bydlení, azylový dům pro muže a azylový dům pro rodiny s dětmi. Přesto ve městě není dostatečně pokryta potřeba bydlení pro osoby v nouzi, krizové ubytování pro ženy a rodiny s více dětmi, ale i jednotlivce, seniory, a zdravotně postižené. Pro mladé lidi opouštějící po dosažení zletilosti dětský domov není ve městě dostupná registrovaná pobytová služba, tzv. Dům na půl cesty ani jiný systém podpory v rámci níž by jim byla poskytnuta i pomoc při hledání stabilního bydlení i zaměstnání.



Agentura  
pro sociální začleňování

Tento materiál vznikl za finanční podpory ESF prostřednictvím OP Zaměstnanost v rámci projektu „Systémové zajištění sociálního začleňování“, registrační číslo projektu CZ.03.2.63/0.0/0.0/15\_030/0000605. Více na [www.socialni-zaclenovani.cz](http://www.socialni-zaclenovani.cz).





Město Žatec nemá aktuální koncepční či strategický dokument zabývající se bytovou politikou města. „Ohledně bytového fondu ve svém vlastnictví nemá schválené zásady pro hospodaření s byty nebo jiný dokument, který by určoval například postup při výběru nájemce do městského bytu nebo deklaroval podmínky pro žadatele o byt. V současné době je zřízena bytová komise jakožto poradní orgán Rady města Žatce, jež vede evidenci žadatelů o pronájem bytu, individuálně přezkoumává žádosti a následně je doporučuje k dalšímu projednání Radě města. Byty jsou vždy pronajímány pouze na základě rozhodnutí Rady města. Komise vychází především z momentální nabídky volných bytů a přihlíží k potřebám žadatele. Zohledňovány jsou však také priority města, někdy i případy potřeby ze zdravotních nebo sociálních důvodů. Město umožňuje v individuálních případech kauci uhradit ve splátkách. V případě nedodržení povinností daných smlouvou se postupuje v souladu se zákonem č. 89/2012 Sb., občanským zákoníkem ve znění pozdějších předpisů. V uplynulých dvou letech došlo k takové výpovědi ve třech případech.“<sup>58</sup> Odbor sociálních věcí ve spolupráci se Stavebním a vyvlastňovacím odborem, životní prostředí také vyvíjí tlak na majitele nemovitostí, aby plnili povinnosti jim vyplývající z příslušných zákonů. Všechny činnosti spojené se správou bytů dosud vykonávala pro město firma SD Podměstí a firma Vladimír Martinovský – Realitní kancelář.

Strategie oblasti bydlení proto obsahuje opatření, které směřuje ke vzniku pojetí a základních hledisek bytové politiky ve městě. Souvisejícím opatřením je sociodemografická analýza včetně analýzy struktury bytů s ohledem na bytové potřeby ohrožených cílových skupin. Dalším opatřením ve strategii v oblasti bydlení je projekt financovaný z Operačního programu zaměstnanost zaměřený na specifický systém podpory tzv. Housing First (bydlení především) postavený na principu komplexní podpory jedince či rodiny s vícečetným znevýhodněním v jednom okamžiku bez nutnosti splnit určité podmínky pro to, aby bylo ohroženým osobám poskytnuto standardní bydlení (ne dočasné, krizové). Jedná se o inovativní metodu, která bezprostředně řeší základní existenční potřebu, přispívá ke stabilizaci situace a umožňuje tím i rychlejší „zotavení“ z jiných problémů, se kterými se ohrožená osoba potýká.

### B.1.2 Opatření v oblasti BYDLENÍ

Oblast	Bydlení
<b>1. Priorita</b>	Dostatečné kapacity dostupného a stabilního bydlení odpovídající potřebám obyvatel Žatce
<b>1.1 Obecný cíl</b>	Do konce roku 2022 je v oblasti bydlení zmapován stav bytových potřeb a je strategicky plánován rozvoj oblasti na úrovni města

<sup>58</sup> Korecká Z., Smékalová T.: Vstupní analýza města Žatec, str. 19.



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



ŽATEC  
KRÁLOVSKÉ MĚSTO

<b>1.1.1 Opatření</b>	Do konce roku 2021 vznikne sociodemografická analýza v oblasti bydlení včetně analýzy struktury bytů a analýzy bytových potřeb
<b>1.1.2 Opatření</b>	Do konce roku 2022 vznikne koncepce bytové politiky ve městě
<b>Cíl reaguje na pojmenovanou příčinu problému:</b>	Poptávka po bytech pro nízkopříjmové (jednotlivci, malometrážní byty) neodpovídá stávající nabídce  Poptávka po velkých bytech neodpovídá stávající nabídce
<b>Očekávané dopady</b>	Stabilní bydlení  Snížení migrace  Strategické plánování v oblasti bydlení
<b>Indikátor účinnosti:</b>	1 Analýza  1 Koncepce
<b>Garant</b>	Město Žatec
<b>Náklady/zdroj:</b>	Vlastní náklady / jiné zdroje
<b>1.2 Obecný cíl</b>	Od ledna 2020 funguje program Housing First
<b>1.2.1 Opatření</b>	Do roku 2021 bude mít město Žatec k dispozici 4 byty zapojené do programu Housing First
<b>1.2.2 Opatření</b>	Do konce roku 2022 bude vyhodnocen přínos a omezení programu Housing First v Žatci
<b>1.2.3 Opatření</b>	Do konce roku 2022 bude v rámci programu Housing First podpořeno 12 rodin
<b>Cíl reaguje na pojmenovanou příčinu problému:</b>	Nesystémová práce při řešení bydlení s kumulací problémů  Nestabilní bydlení  Absence vyhlídek na získání bydlení, které zvýší kvalitu života
<b>Očekávané dopady</b>	Předcházení bezdomovectví  Umožnění přechodu do standardního bydlení



Agentura  
pro sociální začleňování

Tento materiál vznikl za finanční podpory ESF prostřednictvím OP Zaměstnanost v rámci projektu „Systémové zajištění sociálního začleňování“, registrační číslo projektu CZ.03.2.63/0.0/0.0/15\_030/0000605. Více na [www.socialni-zaclenovani.cz](http://www.socialni-zaclenovani.cz).



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



ŽATEC  
KRÁLOVSKÉ MĚSTO

	Prevence kumulace problémů a udržení zdravé funkce rodiny, předcházení rozpadu rodin  Snížení migrace  Snížení počtu osob závislých na azylovém bydlení
<b>Indikátor účinnosti:</b>	12 podpořených rodin  4 bytové jednotky zařazené do programu Housing First
<b>Garant</b>	NNO
<b>Náklady/zdroj:</b>	9 000 000,- Kč OPZ / jiné zdroje



Agentura  
pro sociální začleňování

Tento materiál vznikl za finanční podpory ESF prostřednictvím OP Zaměstnanost v rámci projektu „Systémové zajištění sociálního začleňování“, registrační číslo projektu CZ.03.2.63/0.0/0.0/15\_030/0000605. Více na [www.socialni-zaclenovani.cz](http://www.socialni-zaclenovani.cz).



### B.1.3 Analýza rizik BYDLENÍ

Název rizika	Pravděpodobnost	Závažnost	Vyhodnocení
Nízká kapacita a kompetence odborů/ pracovníků MěÚ (koncepce)	Střední	Vysoká	Průběžné
Prevence rizika	<ul style="list-style-type: none"> <li>Hledání vhodného zastoupení z řad místních aktérů</li> <li>Vznik i v rámci struktur nového strategického plánu rozvoje města (2020)</li> </ul>		
Nízká priorita opatření (koncepce)	Střední	Vysoká	Průběžné
Prevence rizika	<ul style="list-style-type: none"> <li>Kvalitní analýza struktury bytů a bytových potřeb</li> <li>Informování ZM o bytových potřebách, variantách řešení, sběr kazuistik</li> <li>Spolupráce poradních orgánů Rady města</li> </ul>		
Nedostatek „kvalitních“ personálních kapacit, udržení stávajících kapacit (housing first)	Střední	Vysoká	Průběžné
Prevence rizika	<ul style="list-style-type: none"> <li>Supervize a metodické vedení</li> <li>Pravidelné vyhodnocování</li> </ul>		
Selhávání komplexní podpory (housing first)	Střední	Střední	Průběžné
Prevence rizika	<ul style="list-style-type: none"> <li>Zkušený žadatel</li> <li>Přenos zkušeností z jiných lokalit - LK</li> <li>Zaměření se na kritická období v průběhu podpory</li> </ul>		





Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



ŽATEC  
KRÁLOVSKÉ MĚSTO

## B.1.4 Dlouhodobý cíl pro návazné kroky a opatření

Rozšiřování bytového fondu ve městě s ohledem na bytové potřeby a strukturu obyvatel (i u developerských projektů). Pestrá nabídka cílených podpor v oblasti bydlení (cílená na rodiny i jednotlivce, mladé lidi, odborných profesí).

# „Prosperita

města souvisí se zadlužením obyvatel. Dluhy je významně limitují, lidé jsou orientovaní na své problémy s dluhy a v důsledku to ubírá potenciál veřejnému životu ve městě.“

## B.2 Zadlužení a zaměstnanost

Pod toto téma jsou ve strategii zahrnuta opatření pro snížení zadlužení a zvýšení zaměstnanosti. I toto téma úzce souvisí se vzděláním, kterému se však strategicky věnuje Místní plán inkluze. Opatření mají eliminační, preventivní, mapovací, síťovací a vzdělávací charakter.

### B.2.1 Stávající řešení a podpora ve městě v oblasti ZADLUŽENÍ A ZAMĚSTNANOST

Podpora v problematice dluhů je zajištěná v Žatci prostřednictvím poradenství v rámci Sociálně aktivizačních služeb pro rodiny s dětmi, Odboru sociálních věcí města Žatec, Sociálního centra pro rodinu, Azylového domu pro rodiny s dětmi a další. Více Komunitní plán sociálních služeb a prarodinných aktivit města Žatec.

„Všichni poskytovatelé sociálních služeb téma dluhů s klienty řeší prostřednictvím základního a odborného poradenství, kdy jsou klientům poskytnuty veškeré potřebné informace a kontakty na odbornou pomoc, ale také pořádáním přednášek a seminářů, na něž jsou zvány zejména zranitelné skupiny (např. senioři nebo matky na rodičovské dovolené či samoživitelky). Na podzim roku 2018 realizovalo Sociální centrum pro rodinu sérii 8 setkání, tzv. Čajů s právníkem, která měla na programu dluhovou problematiku. Prostor byl věnován dluhům a exekucím, ale také rizikům prodejních akcí a reklamních nabídek. Aktivní je v tomto směru také Odbor sociálních věcí, který zajišťuje mobilní



Agentura  
pro sociální začleňování

Tento materiál vznikl za finanční podpory ESF prostřednictvím OP Zaměstnanost v rámci projektu „Systémové zajištění sociálního začleňování“, registrační číslo projektu CZ.03.2.63/0.0/0.0/15\_030/0000605. Více na [www.socialni-zaclenovani.cz](http://www.socialni-zaclenovani.cz).



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



ŽATEC  
KRÁLOVSKÉ MĚSTO

advokátní poradnu bezplatně poskytující právní pomoc seniorům. Hlavními řešenými tématy jsou opět dluhy a exekuce.<sup>59</sup>

„Město Žatec ve spolupráci s KoP Žatec a KoP Louny vytváří dotovaná pracovní místa pro dlouhodobě nezaměstnané formou veřejně prospěšných prací (dále také „VPP“). V říjnu 2018 bylo na těchto dotovaných místech zaměstnáno 17 osob. Velká část takto zaměstnaných pracuje v úklidu města v Technické správě města Žatec, s.r.o. jejímž vlastníkem je město. Pracovní příležitosti v rámci VPP poskytují v Žatci i další subjekty, například základní a mateřské školy, domov pro seniory nebo dům dětí a mládeže. Dále je to Nemocnice Žatec, o.p.s. či poskytovatelé sociálních služeb – Vavřinec, z.s., Kamarád LORM, příspěvková organizace města. Společensky účelná pracovní místa u města vykonávaly 3 osoby. Tyto nástroje, mají vést k přípravě a umístění uchazečů o zaměstnání na volný trh práce. Od roku 2017 je realizována také veřejná služba, kterou v říjnu roku 2018 u města Žatec vykonávalo 24 osob.

Na území Ústeckého kraje jsou realizovány tři regionální individuální projekty Úřadu práce ČR. Je to projekt „Záruky pro mladé v Ústeckém kraji“, jehož hlavním cílem je řešit nepříznivou situaci mladých lidí ve věku 15 - 29 let na trhu práce. Dalším je projekt „Flexibilně do práce v Ústeckém kraji“, který se zaměřuje na uchazeče o zaměstnání pečující o dítě do 15 let věku nebo osobu blízkou. Další z realizovaných projektů „Společně to dokážeme v Ústeckém kraji“ řeší problematiku dlouhodobě nezaměstnaných uchazečů s nízkou kvalifikací, kteří jsou sociálně vyloučení nebo jim sociální vyloučení hrozí. V rámci regionálních projektů jsou uchazeči zaměstnáváni rovněž na společensky účelných pracovních místech. Řada dalších projektů se realizuje v okrese Louny. Je to například projekt „Nový směr“, jehož cílovou skupinou jsou osoby dlouhodobě či opakovaně nezaměstnané. Dále projekt „Rovnost žen na trhu práce v okrese Louny“ zaměřený na uchazečky o zaměstnání s dětmi do 15 let a uchazečky ve věku 55 - 64 let. Realizátorem obou uvedených projektů je Vzdělávací centrum Podkrušnohoří, z.s. Na podporu osob s nízkou úrovní kvalifikace je zacílen projekt „Zpět do práce“, který realizuje spolek Počítačový club - Louny.<sup>60</sup>

„V Žatci funguje také sociální podnik – restaurace U Zlatého Beránka, který by měl mladým lidem bez kvalifikace či s nízkou úrovní kvalifikace pomoci vstoupit na pracovní trh. Restaurace navazuje na činnost kavárny U Šnečků, jež ve městě fungovala mezi roky 2011 – 2014 a poskytovala tréninkový program pro mladé lidi z dětských domovů a ze sociálně znevýhodněného prostředí. Provozovatelem je organizace PROMETHEUS Effect, o.p.s. Restaurace U Zlatého Beránka má zkrácenou pracovní dobu, což umožňuje zaměstnat například matky pečující o malé děti či osoby s různým zdravotním omezením. Personální kapacita je 6 míst a jedná se zejména o práci v zázemí restaurace. Organizace vyvíjí snahu podnikání rozšířit a věnovat se i doplňkovým aktivitám, které by rozšířily zájem o samotné restaurační služby, což by přineslo i nová pracovní místa.“<sup>61</sup>

<sup>59</sup> Korecká Z., Smékalová T.: Vstupní analýza města Žatec, str. 42.

<sup>60</sup> Korecká Z., Smékalová T.: Vstupní analýza města Žatec, str. 30.

<sup>61</sup> Korecká Z., Smékalová T.: Vstupní analýza města Žatec, str. 30-31.



Agentura  
pro sociální začleňování

Tento materiál vznikl za finanční podpory ESF prostřednictvím OP Zaměstnanost v rámci projektu „Systémové zajištění sociálního začleňování“, registrační číslo projektu CZ.03.2.63/0.0/0.0/15\_030/0000605. Více na [www.socialni-zaclenovani.cz](http://www.socialni-zaclenovani.cz).



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



ŽATEC  
KRÁLOVSKÉ MĚSTO

Strategie v oblasti zadlužení obsahuje opatření zaměřená na systematizaci a centralizovaný přístup v práci s dluhy, které přinese komplexní podporu v otázkách řešení dluhů včetně podrobnějšího průběžného mapování rozsahu zadlužení, síťování a spolupráce aktérů, preventivních a vzdělávacích programů.

V oblasti zaměstnanosti strategie obsahuje opatření pro vznik systému dostupného zaměstnávání včetně podpůrných služeb a tréninkových pracovních míst. V obou případech se jedná o projekty financované z Operačního programu zaměstnanost.

## B.2.2 Opatření pro oblast ZADLUŽENÍ

Oblast	Zadluženost
<b>2. Priorita</b>	Snižování předluženosti obyvatel
<b>2.1 Obecný cíl</b>	Od roku 2020 je zahájen rozvoj systematické práce v předcházení a řešení dluhů včetně mapování potřebných skupin a síťování místních aktérů
<b>2.1.1 Opatření</b>	Od června roku 2020 je zahájeno průběžné mapování dluhové problematiky a zahájena tvorba sítě všech relevantních aktérů za účelem fungování dluhové platformy
<b>2.1.2 Opatření</b>	Od září roku 2020 je průběžně realizováno 7 setkání dluhové platformy
<b>2.1.3 Opatření</b>	Od roku 2021 funguje dluhová poradna s akreditací, která podpoří prostřednictvím podání oddlužení 5 osob
<b>2.1.4 Opatření</b>	Od června roku 2020 je zahájena osvěta v rámci prevence zadlužení zaměřené na dluhovou gramotnost a související problémy s dluhy, a do konce roku 2022 je realizováno 7 osvětových akcí
<b>2.1.5 Opatření</b>	Od června roku 2020 do konce roku 2022 proběhne 5 vzdělávacích kurzů v rozsahu 12 hodin
<b>2.1.6 Opatření</b>	Do konce roku 2022 řeší své dluhy 184 osob
<b>Cíl reaguje na pojmenovanou příčinu problému:</b>	Nízká kapacita dluhového poradenství  Absence systémové práce  Snadná dostupnost rychlých a nevýhodných půjček



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



ŽATEC  
KRÁLOVSKÉ MĚSTO

	Vysoký počet osob v exekuci Nízká informovanost a prevence dluhů
<b>Očekávané dopady</b>	Snížení nebo zastavení zadlužování u zapojených osob Zvýšení kompetencí v oblasti hospodaření s financemi, dluhové gramotnosti Prevence zadlužování
<b>Indikátor účinnosti:</b>	1 registrovaná dluhová poradna 184 podpořených osob 5 podaných oddlužení 7 osvětových akcí 5 vzdělávacích akcí 1 síť spolupracujících subjektů s nastaveným systémem spolupráce (dluhová platforma) 7 setkání dluhové platformy 3 tištěné vzdělávací materiály
<b>Garant</b>	NNO, Město Žatec, ASZ
<b>Náklady/zdroj:</b>	6 000 000,-Kč/OPZ

### B.2.3 Opatření pro oblast ZAMĚSTNANOST

Oblast	Zaměstnanost
<b>3. Priorita</b>	Zvýšení zaměstnanosti osob ze sociálně znevýhodněného prostředí
<b>3.1 Obecný cíl</b>	Od září roku 2020 je zaveden systém dostupného zaměstnávání včetně tréninkových pracovních míst
<b>3.1.1 Opatření</b>	Do konce roku 2022 bude podpořeno 24 osob v rámci tréninkových pracovních míst zejména v oblasti gastropodnikání



Agentura  
pro sociální začleňování

Tento materiál vznikl za finanční podpory ESF prostřednictvím OP Zaměstnanost v rámci projektu „Systémové zajištění sociálního začleňování“, registrační číslo projektu CZ.03.2.63/0.0/0.0/15\_030/0000605. Více na [www.socialni-zaclenovani.cz](http://www.socialni-zaclenovani.cz).





Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



ŽATEC  
KRÁLOVSKÉ MĚSTO

<b>3.1.2 Opatření</b>	Od září roku 2020 je zahájena spolupráce sociální firmy s místními vzdělavateli a zaměstnavateli zejména v oblasti gastropodnikání a provozních služeb
<b>3.1.3 Opatření</b>	Do konce roku 2022 projde vzdělávacími aktivitami 18 osob
<b>3.1.4 Opatření</b>	Do konce roku 2022 bude podpořeno 25 osob v rámci tréninkových pracovních míst
<b>3.1.5 Opatření</b>	Do konce roku 2022 podpoří pracovní terapeut 25 osob
<b>Cíl reaguje na pojmenovanou příčinu problému:</b>	
<b>Očekávané dopady</b>	Zvýšení zaměstnanosti osob ze sociálně znevýhodněného prostředí - zvýšení kvalifikace  Udržitelná spolupráce tréninkového pracoviště s gastroprovozy a vzdělavateli  Zlepšení postavení osob na otevřeném trhu práce
<b>Indikátor účinnosti:</b>	49 podpořených osob
<b>Garant</b>	NNO
<b>Náklady/zdroj:</b>	14 900 000-Kč/OPZ



Agentura  
pro sociální začleňování

Tento materiál vznikl za finanční podpory ESF prostřednictvím OP Zaměstnanost v rámci projektu „Systémové zajištění sociálního začleňování“, registrační číslo projektu CZ.03.2.63/0.0/0.0/15\_030/0000605. Více na [www.socialni-zaclenovani.cz](http://www.socialni-zaclenovani.cz).



## B.2.4 Analýza rizik ZADLUŽENÍ a ZAMĚSTNANOST

Název rizika	Pravděpodobnost	Závažnost	Vyhodnocení
Nezájem cílové skupiny (dlu.,zam.)	Nízká	Střední	Průběžné
Prevence rizika	<ul style="list-style-type: none"><li>Důsledné mapování a síťování v průběhu projektu</li><li>Úzká spolupráce s místními organizacemi a aktéry</li><li>Zajímavá témata preventivních programů, programy přizpůsobené cílové skupině</li><li>Podpora mentora (TPM)</li></ul>		
Udržitelnost (dlu.,zam.)	Střední	Vysoká	Průběžné
Prevence rizika	<ul style="list-style-type: none"><li>Hledání návazných finančních zdrojů po ukončení projektu OPZ</li></ul>		
Personální zajištění (dlu.)	Střední	Střední	Průběžné
Prevence rizika	<ul style="list-style-type: none"><li>Supervize a metodické vedení</li><li>Členství v LP a PS, facilitace</li></ul>		
Nevydání akreditace dluhové poradně	Nízká	Střední	Průběžné
Prevence rizika	<ul style="list-style-type: none"><li>Kvalitní příprava podkladů</li><li>Konzultace s ASZ (lex dluhy)</li></ul>		

## B.2.5 Dlouhodobý cíl pro návazné kroky a opatření

Nastavení udržitelných procesů systematizace v práci s dluhy, udržitelnost dluhové poradny s akreditací a možností oddlužování, vytrvalý důraz na prevenci (zaměření dle poznatků vzešlých z mapování a síťování).



# „Zdraví“

je stav plné tělesné, duševní a sociální pohody a nikoli jen jako nepřítomnost nemoci či vady. Léčba je vždy finančně náročnější než prevence.“

## B.3/ Zdraví a prevence

Kapitola zdraví a prevence zastřešuje oblast zdraví a zdravotní péče, sociálně patologické a rizikové chování s důrazem na prevenci a zajištění bezpečného a zdravého prostředí ve městě. S touto oblastí souvisí i snížený pocit bezpečí. Tento negativní dopad je především ošetřen v rámci opatření Místního komunikačního plánu. Opatření mají preventivní, procesní, mapovací a síťovací charakter.

### B.3.1 Stávající řešení a podpora ve městě v oblasti ZDRAVÍ A PREVENCE

„Město má vypracovaný Strategický plán prevence města Žatec pro období 2017 – 2021. V zájmu snižování trestné a přestupkové činnosti je v Žatci využíván kamerový systém zabezpečovaný městskou policií. Městská policie v Žatci se dlouhodobě potýká s podstavem strážníků, nedostatečné personální zajištění služby je problémem i pro OO PČR Žatec. V letech 2015 – 2017 ve městě působili asistenti prevence kriminality (dále také „APK“), v současné době není práce asistentů využívána. Budoucnost využití činnosti APK v rámci výkonu služby městské policie zatím není známa.

Mezi preventivní opatření proti nárůstu sociálně patologických jevů patří rovněž obecně závazné vyhlášky (dále také „OZV“). V Žatci platí například OZV o regulaci provozování sázkových her, loterií a jiných podobných her nebo OZV o zákazu požívání alkoholických nápojů na veřejných prostranstvích, o podmínkách plakátování a o opatřeních ke zlepšení vzhledu veřejné zeleně. V roce 2018 přijalo

město Žatec opatření obecné povahy, kterým se stanoví oblasti se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů na území Města Žatec<sup>62</sup>. Podle tohoto opatření nemají noví nájemníci ve třech konkrétně vymezených oblastech města nárok na doplatek na bydlení<sup>63</sup>. Tyto oblasti byly definovány na základě informací uvedených v žádosti města o vydání opatření obecné povahy podle zákona o pomoci v hmotné nouzi. Informace uvedené v žádosti vycházely ze statistik OO PČR Žatec, Městské

62

[https://www.mesto-zatec.cz/e\\_download.php?file=data/editor/121cs\\_14.pdf&original=OPAT%C5%98EN%C3%8D.pdf](https://www.mesto-zatec.cz/e_download.php?file=data/editor/121cs_14.pdf&original=OPAT%C5%98EN%C3%8D.pdf),

zobrazeno dne 25. 1. 2019

63 Oblasti definované v opatření obecné povahy: 1) městská památková rezervace (ulice Branka, Dlouhá, Dvořákova, Hošťálkovo nám., Chelčického nám., ulice Jiráskova, nám. 5. května, nám. Svobody, ulice Oblouková, Poděbradova, třída Obránců míru, ulice Josefa Hory, Žižkova, Žižkovo náměstí), 2) lokalita Podměstí (ulice Třebízského, Boženy Němcové, Hájkova), 3) oblast určují konkrétní adresy (Nádražní schody č. p. 588, ulice Volyňských Čechů č. p. 1035, ulice Osvoboditelů č. p. 2652)





Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



ŽATEC  
KRÁLOVSKÉ MĚSTO

policie Žatec, Komise pro projednávání přestupků Města Žatec a z dat poskytnutých Odborem sociálních věcí.

Město dlouhodobě využívá dotací z Programu prevence kriminality na místní úrovni<sup>64</sup> na projekty komunitní práce s dětmi a mládeží v péči OSPOD. Jedná se o vícedenní a víkendové pobyty i jednodenní výlety, které realizují pracovníci OSPOD ve spolupráci s pracovníky městské policie. Cílovou skupinou jsou děti od 7 do 15 let, jež jsou klienty OSPOD, převážně jde o děti z nefunkčních rodin nebo z rodin ohrožených sociálním vyloučením.<sup>65</sup>

Úkolem Policie ČR (v součinnosti s městskou policií) je mimo jiné prostřednictvím *preventivní a represivní činnosti* snižovat drogovou kriminalitu. Na snižování sociálních a zdravotních rizik spojených s užíváním drog se zaměřuje organizace Most k naději, která v Žatci provozuje K-centrum a Terénní programy.

„Celý Ústecký kraj je v Seznamu oblastí s omezenou dostupností zdravotních služeb praktických lékařů nebo praktických lékařů pro děti a dorost pro rok 2019<sup>66</sup> uveden jako region, kde lze požádat o dotaci pro podporu všeobecného praktického lékařství. Město Žatec a spádové obce byly v dokumentu specifikovány jako oblast, kam v případě schválení žádosti bude dotace cíleně směřovat. V Žatci a okolí se konkrétně jedná o podporu praktického lékařství pro děti a dorost.“<sup>67</sup>

Jak už bylo zmíněno, v Žatci však chybí kontinuální systematická práce s dětmi a mládeží ze sociálně znevýhodněného prostředí. Stejně tak upravený prostor pro trávení volného času venku.

V oblasti prevence rizikového chování jsou ve strategii navržena opatření směřující na tuto ohroženou skupinu: revize a úprava stávajících hřišť ve městě pro věkovou kategorii 8+. Zřízení sociální služby Nízkoprahového zařízení pro děti a mládež a participativní práce s mládeží v rámci projektu financovaného z Operačního programu zaměstnanost.

V oblasti zdraví a zdravotní péče se jedná o opatření v podobě zřízení pozice Mediátora pro podporu zdraví pod záštitou Státního zdravotního ústavu.

<sup>64</sup> <https://www.mvcr.cz/clanek/dotacni-system-prevence-kriminality.aspx>, zobrazeno 30. 1. 2019

<sup>65</sup> Korecká Z., Smékalová T.: Vstupní analýza města Žatec, str. 36-37.

<sup>66</sup> [http://www.mzcr.cz/Odbornik/dokumenty/program-na-podporu-dostupnosti-zdravotnich-sluzeb-prakticky-lekaru\\_11690\\_3.html](http://www.mzcr.cz/Odbornik/dokumenty/program-na-podporu-dostupnosti-zdravotnich-sluzeb-prakticky-lekaru_11690_3.html), zobrazeno 2. 12. 2019

<sup>67</sup> Korecká Z., Smékalová T.: Vstupní analýza města Žatec, str. 53.



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



ŽATEC  
KRÁLOVSKÉ MĚSTO

### B.3.2 Opatření oblasti ZDRAVÍ

Oblast	Zdraví
<b>4. Priorita</b>	Primární prevence a podpora zdravého životního stylu
<b>4.1 Obecný cíl</b>	Od roku 2020 působí ve městě mediátor podpory zdraví Státního zdravotního ústavu (1,0 úvazku)
<b>4.1.1 Opatření</b>	Do roku 2022 bude prostřednictvím Mediátora podpory zdraví podpořeno 60 osob (kurzy zdravého životního stylu, kurzy pohybové aktivity)
<b>Cíl reaguje na pojmenovanou příčinu problému:</b>	Nezdravý životní styl - špatné stravovací návyky, nedostatečná pohybová aktivita  Zvýšená míra užívání nikotinu, alkoholu a dalších návykových látek  Nedostatečná výživa  Nedodržování léčebného režimu
<b>Očekávané dopady:</b>	Navýšení informovanosti o zdravotní péči  Vhodné stravovací návyky  Snížení negativních projevů nezdravého životního stylu
<b>Indikátor účinnosti:</b>	60 podpořených osob
<b>Garant</b>	Státní zdravotní ústav
<b>Náklady/zdroj:</b>	Vlastní náklady/jiné zdroje
<b>4.2 Obecný cíl</b>	Od roku 2020 je sledován pracovní skupinou Prevence vývoj v oblasti zdraví
<b>4.2.1 Opatření</b>	Od roku 2020 dochází průběžně ke koncipování doporučení na základě mapování a sdílení statistických dat
<b>Cíl reaguje na pojmenovanou příčinu problému:</b>	Nedostatečné zmapovaná situace



Agentura  
pro sociální začleňování

Tento materiál vznikl za finanční podpory ESF prostřednictvím OP Zaměstnanost v rámci projektu „Systémové zajištění sociálního začleňování“, registrační číslo projektu CZ.03.2.63/0.0/0.0/15\_030/0000605. Více na [www.socialni-zaclenovani.cz](http://www.socialni-zaclenovani.cz).



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



ŽATEC  
KRÁLOVSKÉ MĚSTO

<b>Očekávané dopady:</b>	Navýšení povědomí o stavu v oblastech zdraví, včetně duševního
<b>Indikátor účinnosti:</b>	Doporučení a evidence statistických dat
<b>Garant</b>	Státní zdravotní ústav
<b>Náklady/zdroj:</b>	Vlastní náklady/jiné zdroje
<b>4.3 Obecný cíl</b>	Od roku 2020 probíhá ve městě na úrovni lokálních aktérů koordinace a spolupráce v oblasti zdraví
<b>4.3.1 Opatření</b>	Od roku 2020 průběžně probíhá koordinace a spolupráce s místními aktéry v rámci schůzek Komunitního plánování a Lokálního partnerství
<b>Cíl reaguje na pojmenovanou příčinu problému:</b>	Nedostatečně zmapovaná situace v oblasti zdraví
<b>Očekávané dopady:</b>	Navázání spolupráce, vytvoření podpůrné sítě, přenos dobré praxe
<b>Indikátor účinnosti:</b>	6 setkání
<b>Garant</b>	Státní zdravotní ústav, Město Žatec
<b>Náklady/zdroj:</b>	Vlastní náklady/jiné zdroje
<b>4.4.1 Opatření</b>	Od roku 2020 do roku 2022 každoročně probíhá 1 preventivní participativní akce na téma zdraví
<b>Cíl reaguje na pojmenovanou příčinu problému:</b>	Nezdravé životní strategie Nedostatek pohybu, nedostatečná výživa
<b>Očekávané dopady:</b>	Navýšení informovanosti, osvěta
<b>Indikátor účinnosti:</b>	3 preventivní akce
<b>Garant</b>	Státní zdravotní ústav, Město Žatec
<b>Náklady/zdroj:</b>	Vlastní náklady/jiné zdroje



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



ŽATEC  
KRÁLOVSKÉ MĚSTO

### B.3.3 Opatření oblasti PREVENCE

Oblast	Prevence
<b>5. Priorita</b>	Prevence rizikového chování a prevence kriminality
<b>5.1 Obecný cíl</b>	Prevence rizikového chování a systematická práce s dětmi a mládeží
<b>5.1.1 Opatření</b>	Od roku 2020 funguje ve městě Nízkoprahové zařízení pro děti a mládež v kapacitě 20 uživatelů, které do konce roku 2022 podpoří 90 osob
<b>Cíl reaguje na pojmenovanou příčinu problému:</b>	Nedostatek preventivních aktivit zaměřených na mládež  Nevhodné trávení volného času dětí
<b>Očekávané dopady:</b>	Prevence rizikového chování dětí a mládeže, změna rizikového chování  Zvýšení pocitu bezpečí  Předcházení stížnostem z řad veřejnosti
<b>Indikátor účinnosti:</b>	90 počet podpořených osob  1 NZDM
<b>Garant</b>	NNO
<b>Náklady/zdroj:</b>	7 990 000 Kč z OPZ
<b>5.2 Obecný cíl</b>	Do roku 2022 dojde k zajištění podmínek pro efektivní využití veřejných prostor pro trávení volného času dětí a mládeže
<b>5.2.1 Opatření</b>	Do konce roku 2020 dojde ke zhodnocení stavu všech stávajících hřišť ve městě
<b>5.2.2 Opatření</b>	Do konce roku 2021 budou zrevitalizována 2 hřiště s ohledem na potřeby volnočasového vyžití dětí a mládeže ve věku 8 let +



Agentura  
pro sociální začleňování

Tento materiál vznikl za finanční podpory ESF prostřednictvím OP Zaměstnanost v rámci projektu „Systémové zajištění sociálního začleňování“, registrační číslo projektu CZ.03.2.63/0.0/0.0/15\_030/0000605. Více na [www.socialni-zaclenovani.cz](http://www.socialni-zaclenovani.cz).



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



ŽATEC  
KRÁLOVSKÉ MĚSTO

<b>Cíl reaguje na pojmenovanou příčinu problému:</b>	Absence prostor pro trávení volného času dětí a mládeže
<b>Očekávané dopady:</b>	Zvýšení pocitu bezpečí, zlepšení občanského soužití  Prevence rizikového chování dětí a mládeže  Podpora zdravého životního stylu
<b>Indikátor účinnosti:</b>	2 zrevitalizovaná hřiště
<b>Garant</b>	Město Žatec
<b>Náklady/zdroj:</b>	Vlastní náklady/jiné zdroje
<b>5.3 Obecný cíl</b>	Do roku 2021 bude zabezpečena koordinace místních aktérů v oblasti bezpečnosti
<b>5.3.1 Opatření</b>	Do roku 2022 bude minimálně dvakrát ročně svolána pracovní skupina k problematice bezpečnosti a jedenkrát ročně proběhne vzdělávací akce k tématu prevence kriminality
<b>5.3.2 Opatření</b>	Do roku 2021 je nastavena jednotná strategie komunikace u místních aktérů v oblasti bezpečnosti a prevence kriminality
<b>Cíl reaguje na pojmenovanou příčinu problému:</b>	Snížený pocit bezpečí
<b>Očekávané dopady:</b>	Navýšení povědomí o problematice prevence kriminality  Navázání užší spolupráce mezi relevantními aktéry
<b>Indikátor účinnosti:</b>	2 vzdělávací akce  4 společná jednání  1 strategie
<b>Garant</b>	ASZ
<b>Náklady/zdroj:</b>	Nevyžaduje náklady



Agentura  
pro sociální začleňování

Tento materiál vznikl za finanční podpory ESF prostřednictvím OP Zaměstnanost v rámci projektu „Systémové zajištění sociálního začleňování“, registrační číslo projektu CZ.03.2.63/0.0/0.0/15\_030/0000605. Více na [www.socialni-zaclenovani.cz](http://www.socialni-zaclenovani.cz).





### B.3.4 Analýza rizik pro oblast Zdraví a Prevence

Název rizika	Pravděpodobnost	Závažnost	Vyhodnocení
Personální zajištění (NZDM)	Střední	Vysoká	Průběžné
Prevence rizika	<ul style="list-style-type: none"><li>Supervize a metodické vedení</li></ul>		
Zájem cílové skupiny (NZDM)	Nízká	Střední	Průběžné
Prevence rizika	<ul style="list-style-type: none"><li>Nabídka služeb</li><li>Participativní přístup</li></ul>		
Negativní hodnocení ze strany veřejnosti (NZDM)	Nízká	Střední	Průběžné
Prevence rizika	<ul style="list-style-type: none"><li>Informování veřejnosti v médiích a místním zpravodaji – posilování pozitivního obrazu</li></ul>		
Nenalezení vhodných prostor, rekonstrukce (NZDM)	Vysoká	Vysoká	Průběžně
Prevence rizika	<ul style="list-style-type: none"><li>Jednání o pronajmutí komerčních prostor</li></ul>		
Nestabilní financování a udržitelnost (NZDM)	Střední	Vysoká	Průběžně
Prevence rizika	<ul style="list-style-type: none"><li>Hledání vhodných návazných zdrojů po ukončení projektu OPZ</li><li>Vyjednávání s krajem</li></ul>		





Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



ŽATEC  
KRÁLOVSKÉ MĚSTO

<b>Nenavázání spolupráce a komunikace s lékaři (MPZ)</b>	Vysoká	Vysoká	Průběžně
<b>Prevence rizika</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Propojení s kontaktní osobou v nemocnici Žatec (manažer kvality)</li> <li>• Vazby na pomáhající organizace</li> <li>• Nabídka spolupráce a služeb lékařům ze strany neziskových organizací</li> </ul>		
<b>Nedůvěra cílové skupiny (MPZ)</b>	Nízká	Vysoká	Průběžně
<b>Prevence rizika</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Budování důvěrného vztahu s celou rodinou</li> <li>• Práce s dětmi</li> <li>• Spolupráce s ostatními aktéry</li> </ul>		
<b>Střídání osoby v pozici mediátora podpory zdraví (MPZ)</b>	Nízká	Vysoká	Průběžně
<b>Prevence rizika</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Supervize a pravidelný kontakt s metodikem SZÚ</li> <li>• Členství v LP a PS, pravidelný kontakt s LK</li> </ul>		

### B.3.5 Dlouhodobý cíl pro návazné kroky a opatření

NZDM jako stabilní součást sociálních služeb ve městě. Oblast zdraví je specifickou oblastí systematicky řešenou v rámci sociální práce a dostupných služeb. Postupná revitalizace hřišť. Průběžné zhodnocení využívání veřejného prostoru a podpora komunitního života.



Agentura  
pro sociální začleňování

Tento materiál vznikl za finanční podpory ESF prostřednictvím OP Zaměstnanost v rámci projektu „Systémové zajištění sociálního začleňování“, registrační číslo projektu CZ.03.2.63/0.0/0.0/15\_030/0000605. Více na [www.socialni-zaclenovani.cz](http://www.socialni-zaclenovani.cz).



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



ŽATEC  
KRÁLOVSKÉ MĚSTO

# „Rodina

je prostředí umožňující sociálně ekonomický, kulturně výchovný a emocionální vývoj. Vliv rodinného prostředí je značný i v případech, kdy je rodina dysfunkční. Rodina je největší stimul pro zdravý vývoj dítěte.“

## B.4/ Rodina

Kapitola se věnuje podporám a službám zaměřených na zajištění funkcí rodiny. Téma rodiny úzce souvisí se vzděláváním, kterému se blíže strategicky věnuje Místní plán inkluze.

### B.4.1 Stávající řešení a podpora ve městě v oblasti RODINA

V Žatci působí řada organizací orientujících se zejména na problematiku rodin a jejich funkcí. Z tohoto pohledu jsou to Sociálně aktivizační služby pro rodiny s dětmi, které poskytuje Oblastní charita Most a Vavřinec, z.s., poradenství Sociálního centra pro rodinu, Orgán sociálně-právní ochrany dětí, Raná péče Diakonie ČCE, Sedmikráska Žatec, z.s., která se orientuje na podporu a udržení „zdravých rodin“, odborné psychologické, právní a sociálně právní poradenství Spirály Ústecký kraj, středisko výchovné péče spadající pod Výchovný ústav a středisko výchovné péče Pšov, Azylový dům pro rodiny s dětmi organizace Vavřinec, z.s. Více k síti sociálních služeb Komunitní plán sociálních služeb a prarodinných aktivit města Žatec. Rodiny s kumulací problémů vyžadují zvýšenou podporu, propojení pomoci a odborné podpory, tzv. sítě služeb pracujících s rodinami včetně kumulací problémů.

### B.4.2 Opatření RODINA

Strategie pro tuto oblast neobsahuje žádná nová specifická opatření cílená přímo na rodinu. Nicméně většina stávajících opatření ve městě uvedená výše a některá opatření definovaná v tematických oblastech strategie budou mít dopad na rodinu jako takovou.



Agentura  
pro sociální začleňování

Tento materiál vznikl za finanční podpory ESF prostřednictvím OP Zaměstnanost v rámci projektu „Systémové zajištění sociálního začleňování“, registrační číslo projektu CZ.03.2.63/0.0/0.0/15\_030/0000605. Více na [www.socialni-zaclenovani.cz](http://www.socialni-zaclenovani.cz).



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



ŽATEC  
KRÁLOVSKÉ MĚSTO

Tato opatření mají společné směřování jako strategie intervencí s pozitivním dopadem na rodiny:

Strategie intervence: Podpora rodiny		
Oblast	Obecné cíle SPSZ	opatření
B.1 Bydlení	Od ledna 2020 funguje program Housing First	Do konce roku 2022 bude v rámci programu Housing First podpořeno 12 rodin
B.2 Prosperita	Od roku 2020 je zahájen rozvoj systematické práce v předcházení a řešení dluhů včetně mapování potřebných a síťování místních aktérů	Do konce roku 2022 řeší své dluhy 184 osob
B.3 Zdraví a prevence	Od roku 2020 působí ve městě mediátor podpory zdraví (1,0 úvazku)	Do roku 2022 bude prostřednictvím mediátora podpory zdraví podpořeno 60 osob
B.3 Zdraví a prevence	Prevence rizikového chování a systematická práce s dětmi a mládeží	Od roku 2020 funguje ve městě Nízkoprahové zařízení pro děti a mládež v kapacitě 20 uživatelů, které do konce roku 2022 podpoří 90 osob

#### B.4.3 Dlouhodobý cíl pro návazné kroky a opatření

Udržení sociálních služeb pro rodiny a vytvoření efektivní sítě podpor pro rodiny s kumulovanými problémy.

## „Participace

Účast nebo podílení se na něčem je základním předpokladem pozitivního efektu všech opatření. Vtažení do procesu na úrovni spolurozhodování podpořeným zpětnou vazbou a vzájemnou komunikací. Participace určuje vztah jednotlivců k propagovaným idejím. Dochází k vytváření potřebné sounáležitosti a vzájemného vztahu, důležité pro sjednocení v komunitě, pocitování a vnímání stávající kvality života ve městě, kulturního vyžití, možnostech. Předchází sociální deprivaci v městském prostředí, odosobnění.“



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



ŽATEC  
KRÁLOVSKÉ MĚSTO

## B.5 Participativní přístupy

Kromě vytvoření prostoru pro komunikaci a sdílení, a pocitu sounáležitosti, spočívá přínos participace i v osobním vkladu: investování času a úsilí, které má vliv na motivaci ke změně a zájmu dosáhnout cíle. Participace je esencí potřebnou pro dosažení změny.

Vzhledem k relativně nízké úrovni veřejného/komunitního života v obci je součástí strategie i snaha o aktivizaci a zapojení místních občanů včetně obyvatel sociálně vyloučených lokalit. Ambicí je postupné navyšování informovanosti o veřejném dění a podpora participace na plánování a rozhodování. Participativní přístupy práce s veřejností a cílovými skupinami jsou rozpracovány v Místním komunikačním plánu. Opatření zaměřená na participaci mají podpůrný charakter.

## C/ FINANCOVÁNÍ, MONITORING A EVALUACE

### C.1 Financování

Po schválení Strategického plánu sociálního začleňování nastává implementační fáze zaměřená na naplňování vytyčených cílů, jejíž součástí je i monitoring a evaluace. Pro financování relevantních opatření mohou případní realizátoři požádat o podporu z vyhrazených finančních zdrojů ESIF. Pro žadatele z Operačního programu Zaměstnanost je otevřena výzva 052, dostupnost výzvy Integrovaného regionálního operačního programu je určena aktuálním harmonogramem. Pracovníci Agentury pro sociální začleňování poskytují poradenství při zpracování žádostí, zprostředkovávají komunikaci s řídicími orgány a zajišťují posouzení souladu hotové žádosti se strategickým plánem. V lokalitě monitoruje naplňování cílů Pracovní skupina projekty a implementace viz Příloha č. 4 Procesy a struktury řízení, koordinace a implementace SPSZ, která upravuje role všech aktérů SPSZ: Lokální konzultanta, Manažera sociálního začleňování, Agentury pro sociální začleňování, Lokálního partnerství, Města a dalších.

Strategický plán je zpracován na období let 2020 - 2022. Dokument je možné v průběhu spolupráce revidovat, přičemž každá revize musí být konzultována a schvalována Agenturou pro sociální začleňování. Následně schvalována voleným orgánem obce. Podstatné změny je zapotřebí konzultovat i s relevantními řídicími orgány Operačních programů.



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



ŽATEC  
KRÁLOVSKÉ MĚSTO

Oblast	Priorita	Obecný cíl	Opatření	Celková částka	Finanční zdroj
Zaměstnanost	3	3.1	3.1.1, 3.1.2, 3.1.3	6 900 000,- Kč	OPZ 2.1.1
Zaměstnanost	3	3.1	3.1.4, 3.1.5	8 000 000,- Kč	OPZ 2.1.1
Bydlení	1	1.2	1.2.1, 1.2.2 1.2.3	9 000 000,- Kč	OPZ 2.1.1
Prevence	5	5.1	5.1.1	7 990 000,- Kč	OPZ 2.1.1
Prosperita	2	2.1	2.1.1, 2.1.2, 2.1.3, 2.1.4, 2.1.5, 2.1.6	6 000 000,- Kč	OPZ 2.1.1
<b>OPZ celkem:</b>		37 890 000,- Kč			

Projekty podávané ve výzvách určených pro lokality v Koordinovaném přístupu k sociálně vyloučeným lokalitám musí povinně prokazovat soulad se strategickým plánem sociálního začleňování. Soulad, který je povinnou přílohou projektu, vydává Agentura pro sociální začleňování na základě kompletní projektové žádosti. Posouzení žádosti a vydání stanoviska koordinuje lokální konzultant Agentury.

## C.2 Monitoring a evaluace

Po dobu spolupráce budou průběžně vyhodnocovány stanovená opatření v rámci SPSZ a současně bude konkrétně sledován jejich dopad. S výstupy bude průběžně seznamováno Vedení města, Rada města a Zastupitelstvo města.

Strategický plán bude hodnocen v souladu s obsahem příslušného naplnění cíle. Nastavení monitoringu projektových činností je podmínkou pro úspěšné vyhodnocení plánů, jejichž cíle jsou spjaty se zdroji ESF. Pro monitoring projektových aktivit byl ASZ vytvořen proces, který se zaměřuje na reflexi změn (zamýšlených i nezamýšlených), které jsou dosahovány realizovanými aktivitami, na něž se zaměřuje SPSZ zaměřuje.



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



ŽATEC  
KRÁLOVSKÉ MĚSTO

Při závěrečném vyhodnocení SPSZ budou využity:

- Statistické údaje vztahující se k sociálnímu začleňování
- Výstupy a dopady projektových i neprojektových aktivit
- Průběžné evaluační zprávy konkrétních opatření vycházejících ze SPSZ
- Případně další výzkumná činnost realizovaná na území města Vejprty, včetně dalších šetření, která mají vztah k řešené problematice

Používané nástroje:

- strukturovaný formulář monitoringu
- schválené projektové žádosti (včetně příloh s popisem aktivit) jednotlivých realizátorů
- individuální polostrukturovaný rozhovor s realizátory projektů (všechny oblasti dle SPSZ)
- jednotná databáze pro sumarizaci výstupů (excelový soubor)

Tabulka – harmonogram monitoringu a vyhodnocení

Termín	Zapojení aktéři	Výstup
2021 (1.pololetí)	<b>Realizátoři projektů, garanti opatření a zapojené spolupracující organizace ve spolupráci s ASZ (lokální konzultant)</b>	<b>Sběr dat</b>
2021 (2. pololetí)	ASZ (lokální konzultant, metodik, experti dle dané problematiky)  <b>Realizátoři projektů, garanti opatření a zapojené spolupracující organizace ve spolupráci s ASZ (lokální konzultant)</b>	Průběžné hodnocení a monitoring dopadů SPSZ  Sběr dat pro závěrečnou zprávu hodnocení SPSZ, včetně doporučení návazných opatření



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



ŽATEC  
KRÁLOVSKÉ MĚSTO

<b>2022 (1. čtvrtletí)</b>	ASZ (lokální konzultant, metodik, experti dle dané problematiky, evaluátor)	Závěrečná zpráva hodnocení SPSZ, včetně návrhu doporučení návazných opatření
----------------------------	---	--

Na procesu hodnocení a monitoringu se budou aktivně podílet konkrétní pracovníci obce (a dalších zapojených institucí) při úzké spolupráci s pracovníky ASZ – lokální konzultant, výzkumník, expert pro danou tematickou oblast.

V závěrečném roku spolupráce proběhne v rámci tzv. exit strategie celkové vyhodnocení naplňování cílů a zjištění aktuálních potřeb v území. Výsledné vyhodnocení bude projednáno s orgány lokálního partnerství, kdy výstupy mohou tvořit základ pro revizi strategického plánu resp. přípravu plánu nového na další období. Na základě místních potřeb a poptávky nabízí po uběhnutí koordinovaného přístupu Agentura pro sociální začleňování navazující spolupráci v režimu vzdálené komplexní podpory, která bývá zaměřena na udržení a další rozšíření nastartovaných procesů.



Agentura  
pro sociální začleňování

Tento materiál vznikl za finanční podpory ESF prostřednictvím OP Zaměstnanost v rámci projektu „Systémové zajištění sociálního začleňování“, registrační číslo projektu CZ.03.2.63/0.0./0.0/15\_030/0000605. Více na [www.socialni-zaclenovani.cz](http://www.socialni-zaclenovani.cz).





Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



ŽATEC  
KRÁLOVSKÉ MĚSTO

Tabulka – statistická data

Indikátor	Hodnota k: listopad/2019	Komentář
1. Počet obyvatel obce	19 133	k 1. 1. 2019
2. Počet sociálně vyloučených lokalit v obci	5	odhad vytvořený na základě výpovědí aktérů a na základě provedeného výzkumu
3. Počet obyvatel sociálně vyloučených lokalit	650	odhad vytvořený na základě výpovědí aktérů a na základě provedeného výzkumu
4. Počet příjemců dávek Pomoci v hmotné nouzi (osoby)	494	ÚP ČR Krajská pobočka v Ústí nad Labem
5. Podíl nezaměstnaných osob v obci	4,6	MPSV
6. Podíl dlouhodobě nezaměstnaných osob v obci	239	ÚP ČR Krajská pobočka v Ústí nad Labem
8. Počet obyvatel v substandardním bydlení (tj. obyvatelé azylových domů, ubytoven, rekreačních objektů a jiných než obytných prostor; obyvatelé technicky či hygienicky nevhodných prostor)	70 - 80	obyvatelé azylových domů, ubytoven a jiných než obytných prostor



Agentura  
pro sociální začleňování

Tento materiál vznikl za finanční podpory ESF prostřednictvím OP Zaměstnanost v rámci projektu „Systémové zajištění sociálního začleňování“, registrační číslo projektu CZ.03.2.63/0.0./0.0/15\_030/0000605. Více na [www.socialni-zaclenovani.cz](http://www.socialni-zaclenovani.cz).



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



ŽATEC  
KRÁLOVSKÉ MĚSTO

Tabulka – Přehled indikátorů strategického plánu

Název indikátoru	Jednotka	Cílový stav	Obsaženo v opatřeních
Podpořené osob primární prevence - zdraví	osoby	60	4.1.1
Dluhová poradna s akreditací	poradna	1	2.1.3
Zázemí NZDM	Zázemí	1	5.1.1
Podpořené osoby – prevence, volný čas	osoby	90	5.1.1
Podpořené rodiny Housing First	rodiny	12	1.2.3
Byty v režimu Housing First	Byt	4	1.2.1
Tréninková pracovní místa	osoby	49	3.1.1, 3.1.4
	hřiště	2	5.2.2
Preventivní akce - zdraví	akce	3	4.4.1
Zapojení do řešení dluhů	Osoby	180	2.1.6
Podané návrhy na oddlužení	návrh	4	2.1.6
Osvětové akce - dluhy	akce/tištěné materiály	7/3	2.1.4
Komunikační strategie – prevence kriminality	strategie	1	5.3.2
Koncepce bytové politiky	koncepce	1	1.1.2
Sociodemografická analýza	analýza	1	1.1.1
Dluhová platforma	platforma	1	2.1.3

## PŘÍLOHY

Příloha č. 1 Sociálně vyloučené lokality – obrazová příloha

Příloha č. 2 Pomocné analýzy

Příloha č. 3 Dotazník monitoringu

Příloha č. 4 Procesy a struktury řízení, koordinace a implementace SPSZ



Agentura  
pro sociální začleňování

Tento materiál vznikl za finanční podpory ESF prostřednictvím OP Zaměstnanost v rámci projektu „Systémové zajištění sociálního začleňování“, registrační číslo projektu CZ.03.2.63/0.0/0.0/15\_030/0000605. Více na [www.socialni-zaclenovani.cz](http://www.socialni-zaclenovani.cz).

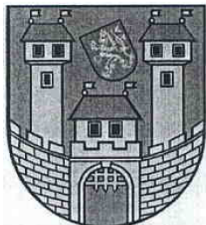


Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



ŽATEC  
KRÁLOVSKÉ MĚSTO

## MĚSTO ŽATEC



# USNESENÍ

z 1. jednání Zastupitelstva města Žatce  
konaného dne 23.1.2020

**15/20      Agentura pro sociální začleňování – Strategický plán sociálního začleňování města Žatec na období 2020 – 2022**

Zastupitelstvo města Žatce projednalo a schvaluje Strategický plán sociálního začleňování města Žatec na období 2020 – 2022, vypracovaný Ministerstvem pro místní rozvoj, Odborem (Agenturou) pro sociální začleňování.

Starostka  
Mgr. Zdeňka Hamousová

Místostarosta  
Ing. Radim Laibl



Agentura  
pro sociální začleňování

Tento materiál vznikl za finanční podpory ESF prostřednictvím OP Zaměstnanost v rámci projektu „Systémové zajištění sociálního začleňování“, registrační číslo projektu CZ.03.2.63/0.0/0.0/15\_030/0000605. Více na [www.socialni-zaclenovani.cz](http://www.socialni-zaclenovani.cz).



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



ŽATEC  
KRÁLOVSKÉ MĚSTO

## Vyjádření Agentury pro sociální začleňování ke Strategickému plánu sociálního začleňování

Žadatel o vyjádření stanoviska: **Město Žatec**

Strategický plán sociálního začleňování města Žatec na roky 2020 – 2022 schválen v zastupitelstvu města Žatec dne: **23.1.2020**

Kritérium	Komentář
<b>Účinnost/úspěšnost předchozího strategického plánu</b>	<i>Nerelevantní, jedná se o první SPSZ.</i>
<b>Soulad strategického plánu se strategickými dokumenty kraje a ČR v oblasti sociálního začleňování a se souvisejícími dílčími politikami, strategiemi a plány</b>	<i>Strategický plán je v souladu se Strategií sociálního začleňování 2014 – 2020, se Strategií boje proti sociálnímu vyloučení 2016 – 2020 a Strategie romské integrace 2015 – 2020. Strategický plán navazuje na další místní strategické plány v oblasti prevence kriminality, sociálních služeb, komunikace a vzdělávání: Místní plán inkluze, Místní komunikační plán, Strategický plán prevence města Žatec pro období 2017 – 2021, Komunitní plán sociálních služeb a prarodinných aktivit města Žatec. Plán byl projednán s Ministerstvem práce a sociálních věcí.</i>



<b>Kvalita procesu strategického plánování</b>	<p><i>Byly dodrženy rovné podmínky pro účast a uplatňování potřeb všech relevantních místních aktérů (vedoucí odborů obce, politické vedení obce, zástupci NNO, škol, ÚP, vlastníci bytového fondu, zaměstnavatelé, policie atd.). Místní aktéři se do procesu tvorby strategického plánu aktivně zapojili, byl dodržen postup plánování (od analytické přes návrhovou až po implementační část). V analytické části byla využita data ze Vstupní analýzy města Žatec, byly vytvořeny doplňující analýzy problémů a příčin, včetně řešení, které vycházejí ze znalosti a zkušeností místních aktérů.</i></p> <p><i>Cílová skupina strategického plánu (obyvatelé sociálně vyloučených lokalit) byla zapojena při sběru dat, na formulování problémů, potřeb, cílů a opatření strategického plánu se podílela zprostředkovaně přes poskytovatele sociálních služeb. Participativní přístupy budou rozpracovány v Místním komunikačním plánu.</i></p>
<b>Kvalita zpracování strategického plánu</b>	<p><i>Strategický plán obsahuje všechny informace uvedené ve formuláři – je v něm zpracována analytická část včetně problémové analýzy, návrhová část strukturovaná na oblasti podpory, priority, hlavní cíle, a opatření včetně garantů opatření termínů, indikátorů a předpokládaných zdrojů. Přílohou plánu je implementační fáze (způsob řízení realizace jednotlivých opatření a plnění cílů, koordinace práce lokálních aktérů). Analýza rizik je součástí návrhové části.</i></p>
<b>Respektování intervenční logiky</b> (dodržení principu „problém-příčina-návrh řešení“)	<p><i>Ve strategickém plánu jsou dodrženy vztahy a souvislosti od příčin problémů a potřeb přes cíle a opatření, alokace a zdroje až k výstupům a indikátorům:</i></p> <p><i>v analytické části jsou argumentované a podložené konkrétní příčiny problémů a související cíle, návrhová část (opatření) řeší příčiny problémů identifikovaných v analytické části a jednotlivá opatření odpovídají identifikovaným příčinám v analytické části. Každé opatření má formulovaný výstup a tam, kde je to možné, i indikátor.</i></p>
<b>Dopady strategického plánu</b>	<p><i>Změna, k níž má plán přispět, je formulovaná v opatřeních a návazných dopadech a indikátorech. Je popsán proces evaluace strategického plánu.</i></p>





Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



ŽATEC  
KRÁLOVSKÉ MĚSTO

<b>Způsobilost strategického plánu pro čerpání dotací v rámci Koordinovaného přístupu k sociálně vyloučeným lokalitám</b>	<p><i>Cíle, opatření a cílové skupiny strategického plánu, u nichž se předpokládá financování z operačních programů zařazených do Koordinovaného přístupu k sociálně vyloučeným lokalitám, odpovídají cílům, podporovaným aktivitám/opatřením a cílových skupinám příslušných investičních priorit těchto programů.</i></p> <p><i>Čerpání z Operačního programu Zaměstnanost je ve strategickém plánu přehledně zpracováno do tabulky umožňující stanovení alokace ve výzvě.</i></p>
<b>Celkový komentář</b>	<p><i>Při tvorbě strategického plánu byly dodrženy principy lokálního partnerství. Zohledněny aktuální možnosti a zdroje pro řešení sociálního vyloučení v obci při tvorbě analýz problémů a příčin, analýz rizik a analýz stakeholderů. Strategický plán obsahuje všechny potřebné části: analytickou, návrhovou a implementační. Řada opatření je nastavena systémově a řeší problém i po procesní stránce. Opatření jsou navázána na indikátory a dopady. Uvedeni jsou garanti a v případě čerpání z Operačního programu Zaměstnanost je uvedena alokace. Je nastaven proces evaluace, a způsob evaluace bude rozpracován v implementační fázi.</i></p> <p><b>Agentura pro sociální začleňování DOPORUČUJE Strategický plán sociálního začleňování Města Žatec k financování v rámci Koordinovaného přístupu k sociálně vyloučeným lokalitám.</b></p>

Vyjádření za Agenturu pro sociální začleňování, Oddělení regionálního centra západ zpracoval/a:

Dne: 17.2.2020

Příjmení, jméno: Kateřina Kubíčková

Funkce: lokální konzultant

Podpis:

Potvrzení stanoviska ředitelem Agentury pro sociální začleňování:

Dne: 20.2.2020

PhDr. David Beňák, Ph.D, DiS.

Ředitel odboru ro sociální začleňování (Agentura)

Ministerstvo pro místní rozvoj ČR



Agentura  
pro sociální začleňování

Tento materiál vznikl za finanční podpory ESF prostřednictvím OP Zaměstnanost v rámci projektu „Systémové zajištění sociálního začleňování“, registrační číslo projektu CZ.03.2.63/0.0/0.0/15\_030/0000605. Více na [www.socialni-zaclenovani.cz](http://www.socialni-zaclenovani.cz).